

VICTIMAS UN RESUMEN MENSUAL

MARZO 2014

1. CONTEXTO

El 10 de junio de 2011, el Presidente Santos sancionó la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448). En un periodo de 10 años, la Ley proporcionará cinco medidas de reparación a las víctimas del conflicto armado interno: (1) restitución de tierras, (2) indemnizaciones administrativas y judiciales, (3) rehabilitación, (4) satisfacción y (5) garantías de no repetición. Tres instituciones públicas fueron creadas por la Ley: (1) la Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) responsable de la atención y reparación integral a las víctimas y de la coordinación del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las víctimas (SNARIV); (2) el Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH) responsable de reunir y recuperar la memoria histórica del conflicto; y (3) la Unidad de Restitución de Tierras, encargada restituir y formalizar la tierra de las víctimas del despojo y abandono forzoso. Con fecha de corte de febrero de 2014, 6,231,617 víctimas se encontraban registradas con el gobierno de Colombia, principalmente víctimas de desplazamiento (87.7%).

2. DESTACADOS

REPORTE DE DERECHOS HUMANOS SOBRE COLOMBIA

La Comisionada para los Derechos Humanos de Naciones Unidas, Navi Pillay, presentó el último reporte sobre Colombia. El reporte reconoce los esfuerzos del gobierno para avanzar en las negociaciones de paz con las FARC, así como iniciativas para cumplir con los compromisos internacionales en materia de DDHH. Sin embargo, el reporte advierte sobre violaciones sistemáticas contra defensores de DDHH y reclamantes de tierras, así como el impacto negativo de iniciativas para extender la justicia penal militar. Sobre las reparaciones a las víctimas, el reporte identificó la falta de recursos suficientes para implementar la Ley de Víctimas y el uso efectivo de los Planes de Acción Territorial (PAT) por parte de las autoridades municipales. El reporte reconoce los esfuerzos realizados por Bogotá y Medellín en la atención a las víctimas y la decisión de la Corte Constitucional que ordenó la inclusión de todas las víctimas de desplazamiento forzado en el Registro Único de Víctimas, independientemente de quien lo haya cometido.

LOS TRIBUNALES DE JUSTICIA Y PAZ PUEDE REPARAR A LAS VÍCTIMAS: CORTE CONSTITUCIONAL

Según un fallo de la Corte Constitucional, los jueces de Justicia y Paz, tienen la competencia para definir las indemnizaciones para las víctimas y no el gobierno a través de la Unidad para las Víctimas o de la Unidad de Restitución de Tierras. Son los victimarios y luego el Estado, los responsables de reparar a las víctimas, ratificó la Corte.⁽²⁾ La decisión de la Corte declaró inconstitucionales las reformas a la Ley de Justicia y Paz, que establecían la competencia del gobierno de fijar las reparaciones a las víctimas, con un monto máximo de hasta 40 salarios mínimos (cerca de 24 millones de pesos). La Unidad para las Víctimas mantiene su responsabilidad para fijar las indemnizaciones administrativas. La decisión ha generado una alerta fiscal en el gobierno para lograr reparar a las seis millones de víctimas registradas.

CONTENIDO

1. Contexto	1
2. Destacados	1
3. Proceso de Paz	2
4. Lo que sigue	2
5. Avances	3
6. Desde las regiones	4
7. Enfoque diferencial	4
8. Avances institucionales	4
9. Lecturas sugeridas	4

El Gobierno destacó el apoyo de la ONU y el reconocimiento sobre las negociaciones de paz. Sin embargo, lamentó la falta de balance entre las violaciones a los DDHH cometidas por grupos armados ilegales y aquellas cometidas por fuerzas del Estado. El gobierno destacó la inclusión en el reporte de recomendaciones dirigidas a los grupos armados ilegales.⁽¹⁾

“Este fallo favorece a las víctimas, pero ojalá no signifique que se va a privilegiar a unas víctimas por encima de otras [...] Es importante que los victimarios entreguen todos sus bienes, pues de lo contrario el Estado no va a estar en capacidad de pagar indemnizaciones”, expresó el presidente del Congreso Juan Fernando Cristo.⁽³⁾

1. "Human Rights Council discusses reports on Guatemala, Bolivia, Colombia, Cyprus and Iran", Office of the High Commissioner for Human Rights, March 26, 2014, <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14439&LangID=E>

2. "Fallo frena burla de 'paras' a reparación en Justicia y Paz", *El Tiempo*, March 31, 2014, http://www.eltiempo.com/justicia/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-13760575.html

3. "Alerta fiscal por fallo sobre reparaciones a víctimas", *El Tiempo*, April 1, 2014, http://www.eltiempo.com/justicia/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-13766335.html

LA MITAD DE LAS VÍCTIMAS SON MENORES DE 26 AÑOS: PROCURADURÍA

De acuerdo a un reporte de la Procuraduría sobre niños y jóvenes víctimas del conflicto, mitad de las víctimas son menores de los 26 años (49.6% de 6,231,617 Víctimas registradas). La Comisión Intersectorial para la Prevención del Reclutamiento Forzado priorizó 108 municipios en 22 departamentos para analizar temas como reclutamiento, violencia y acceso a derechos (en el informe se incluyeron municipios priorizados en el pasado, para un total de 139 municipios). El reporte advierte sobre las condiciones críticas en el acceso a servicios de salud, educación y empleo dirigidos a niños y jóvenes víctimas. El reporte subraya la necesidad de no solo priorizar municipios, sino la inversión social en dichos municipios para lograr avances.⁽⁴⁾

Durante la presentación del reporte, la Procuraduría realizó un llamado para que el tema de los niños y jóvenes víctimas sea incluido en la agenda de las conversaciones de paz.

RESTITUCIÓN DE TIERRAS GOTA A GOTA

Un nuevo reporte de la Fundación Forjando Futuros denuncia el lento avance del proceso de restitución y advierte que si se mantiene en las actuales condiciones está condenado al fracaso.⁽⁵⁾ Tras analizar las 372 sentencias proferidas hasta el momento, el reporte concluye que 20,694 hectáreas han sido restituidas y 411 hectáreas compensadas (propiedades diferentes a las reclamadas). El reporte afirma que un total de 54,063 solicitudes han sido presentadas y solo 1.7% (927) han sido falladas a través de procesos judiciales; 96% de estos casos favorecieron a las víctimas. Las principales barreras al proceso corresponden al bajo número de solicitudes debido a riesgos y temores de los reclamantes y a la focalización de regiones basada en lineamientos del Ministerio de Defensa. “La negativa de la Unidad de Restitución de Tierras a tramitar la restitución de predios no focalizados es violatoria de la ley”, dice el informe.

Ricardo Sabogal, director de la Unidad de Restitución de Tierras, afirmó que “el 35% de las reclamaciones que han llegado a la unidad están en trámite”.

El Presidente Santos anunció la presentación de reformas para acelerar el proceso de restitución, para que en aquellos casos en donde no exista oposición a la restitución se pueda hacer por vía administrativa sin necesidad de una sanción judicial.⁽⁶⁾

3. PROCESO DE PAZ

SANTOS REACTIVA EL CONSEJO NACIONAL DE PAZ

El presidente Juan Manuel Santos anunció la reactivación del Consejo Nacional de Paz, instancia creada hace 15 años bajo el gobierno de Ernesto Samper, para promover las negociaciones de paz con las FARC. Con representantes de la sociedad civil, el Consejo Nacional de Paz busca promover una cultura de paz y la conclusión exitosa de las negociaciones.¹ Actualmente, el gobierno y las FARC discuten el tercer punto de la agenda que se centra en el tema de la producción y tráfico de drogas ilícitas. En respuesta a la propuesta de las FARC de crear una Comisión de la Verdad, el gobierno se mostró de acuerdo pero expresó que la Comisión debe ser creada una vez se firmen los acuerdos de paz.⁽⁷⁾

El ELN expresó que la destitución del alcalde de Bogotá Gustavo Petro (desmovilizado de la guerrilla del M19) constituye una amenaza para las negociaciones de paz ya que demuestra que no existen garantías para que excombatientes participen en política. Asimismo, el ELN anunció su voluntad para negociar con el gobierno y reparar a las víctimas en un eventual proceso de paz.⁽⁸⁾

4. LO QUE SIGUE

DÍA NACIONAL DE LA MEMORIA Y SOLIDARIDAD CON LAS VÍCTIMAS

El 9 de abril Colombia conmemora el Día Nacional de la Memoria y Solidaridad con las Víctimas. Como parte de esta conmemoración, distintas actividades se realizarán en el país. Demostraciones nacionales en apoyo a las víctimas se realizarán el 9 de abril, así como cabildos abiertos en todas las Asambleas Departamentales y en el Congreso de la República. El 10 de abril se realizará un congreso internacional sobre víctimas en Bogotá.

Con apoyo de la Unidad para las Víctimas, PNUD, USAID y OIM, el diario El Tiempo realizará un diálogo público sobre el derecho a la reparación, justicia y verdad a las víctimas en el postconflicto.

5. “Restitución gota a gota”, *Fundación Forjando Futuros*, March 2014, <http://www.pares.com.co/wp-content/uploads/2014/03/Publicaci%C3%B3n-Semana.pdf>

6. “El 35% de reclamaciones de tierras, en trámite: Sabogal”, *El Colombiano*, April 1, 2014,

http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/El_35_de_reclamaciones_de_tierras_en_tramite_sabogal/el_35_de_reclamaciones_de_tierras_en_tramite_sabogal.asp “Santos anunció acelerador al proceso de restitución de tierras”, *El Espectador*, April 4, 2014, <http://www.elespectador.com/noticias/politica/santos-anuncio-acelerador-al-proceso-de-restitucion-de-articulo-484950>

7. “Juan Manuel Santos reactiva la Comisión Nacional de Paz”, *El Tiempo*, March 26, 2014, http://www.eltiempo.com/politica/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-13731875.html;

“Gobierno, favorable a comisión de la verdad pero tras firma de paz”, *El Espectador*, March 30, 2014, <http://www.elespectador.com/noticias/paz/gobierno-favorable-comision-de-verdad-tras-firma-de-paz-articulo-483819>

8. “Destitución de Petro pone en peligro el proceso de paz”: ELN”, *El Espectador*, March 27, 2014, <http://www.elespectador.com/noticias/politica/destitucion-de-petro-pone-peligro-el-proceso-de-paz-eln-articulo-483348>;

“ELN reitera intención de reparar a sus víctimas”, *El Espectador*, March 3, 2014, <http://www.elespectador.com/noticias/paz/eln-reitera-intencion-de-reparar-sus-victimas-articulo-478417>

5. AVANCES*

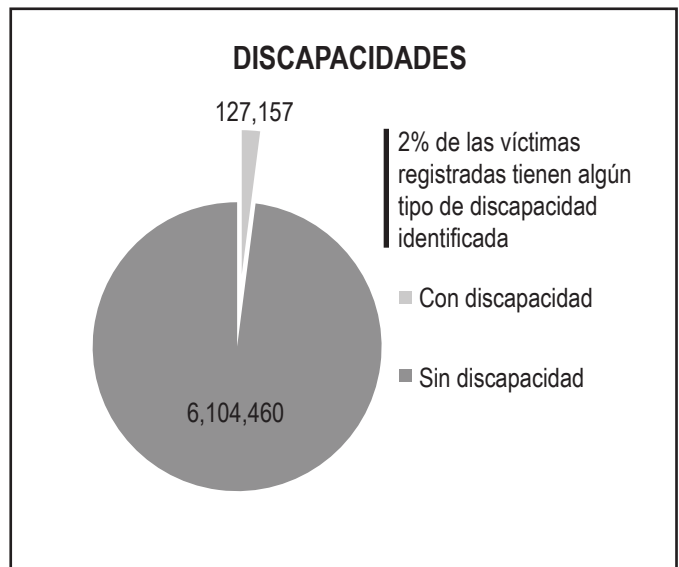
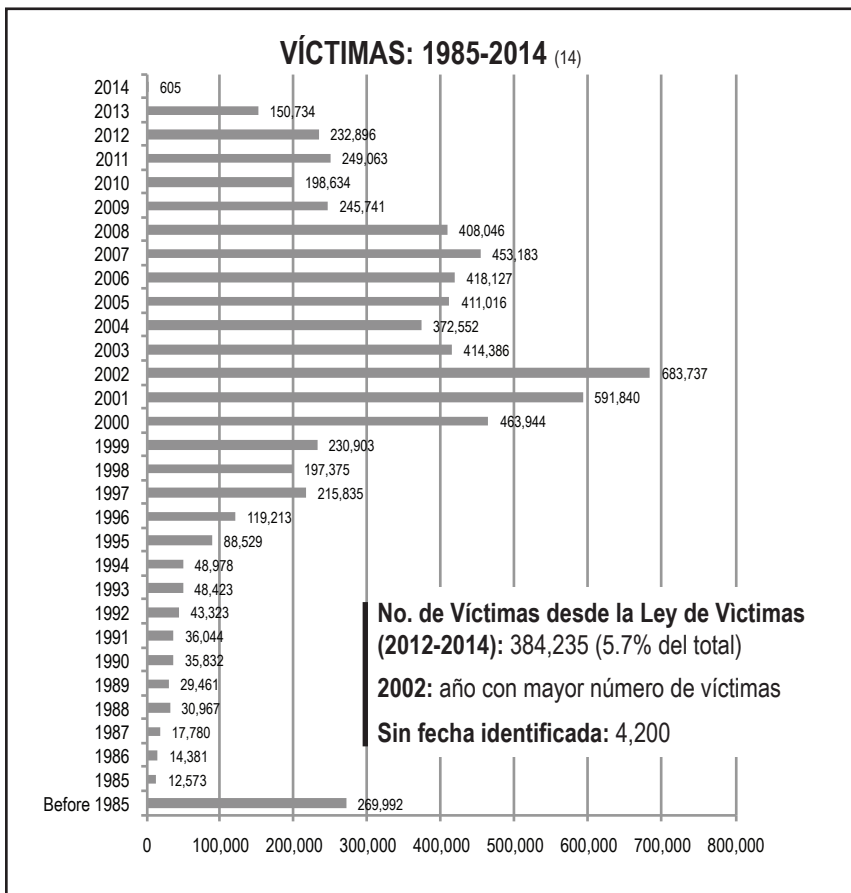
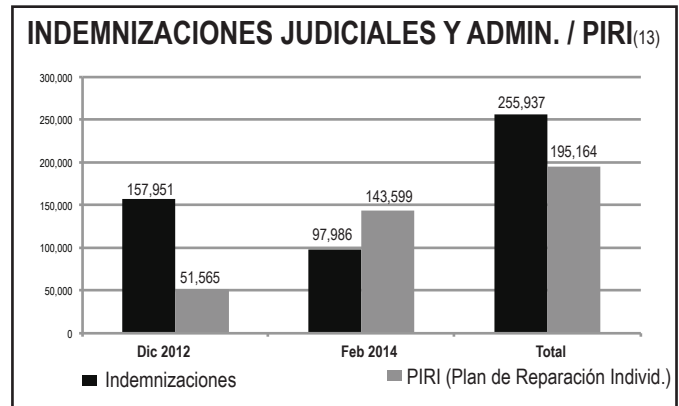
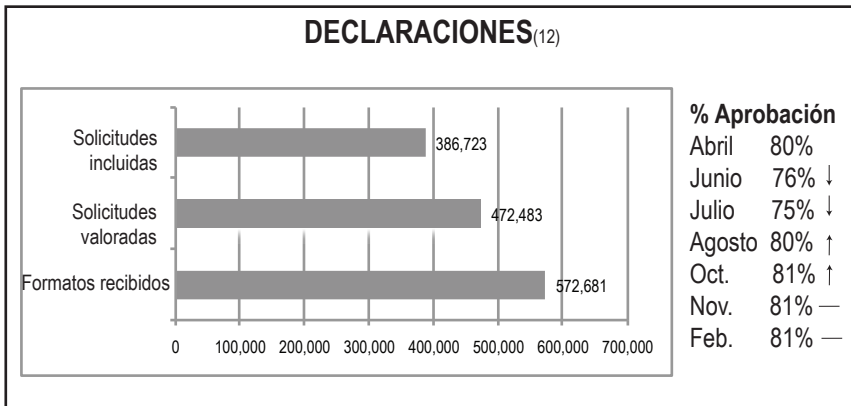
NÚMERO DE VÍCTIMAS ESTIMADA: 6,231,617 (13.2% de la población)⁽⁹⁾

VÍCTIMAS SEGÚN SEXO O GÉNERO DECLARADO	
	%
Mujer	49.6
Hombre	49.6
No definido	0.8
LGBTI	0.01

VÍCTIMAS POR GRUPO DE EDAD	
	%
0-17	32.4
18-26	17.1
27-60	33.6
61-100	6.6
Sin info.	10.3

VÍCTIMAS SEGÚN UBICACIÓN ⁽¹⁰⁾	
	%
1. Antioquia	19.1
2. Bolívar	7.4
3. Magdalena	6.0
4. Nariño	5.1
5. Cesar	4.9

HECHOS VICTIMIZANTES: 7,103,366 ⁽¹¹⁾	
	%
1. Displacement	82.8
2. Homicide/Massacre	10.5
3. Threats	2.1
4. Disappearance	1.4
5. Loss of property	1.2



COBERTURA REGIONAL⁽¹⁵⁾

Centros de Atención Regional	
Funcionamiento	6 (Valledupar, Medellín, Bogotá)
En construcción	9
Contratación	9
Formulación	15
Sin proyecto	6
Total	45 Puntos de atención 103

*Fuente: Unidad para las Víctimas [visor], Febrero 2014; Registro de Víctimas obtenido de la Red Nacional de Información, Abril 7, 2014, <http://mi.unidadvictimas.gov.co>

9. Número de víctimas estimadas, identificadas por su número de identificación o nombre completo.

10. Basado en lugar de registro.

11. Basado en registro de hechos victimizantes.

12. Basado en la gestión de formatos unidos de declaración (FUD). Acumulado de las declaraciones recibidas.

13. Número de indemnizaciones administrativas y judiciales colocadas; PIRI: Plan Individual de Reparación

14. Registros por año.

15. Infraestructura de la Unidad para las Víctimas a nivel regional; con información del Visor Estadístico, Febrero, 2014.

6. DESDE LAS REGIONES

CRISIS HUMANITARIA EN BUENAVENTURA

Un artículo publicado por BBC Mundo señala que la situación de Buenaventura “es una de la más alarmantes que hemos observado en muchos años de trabajo en Colombia y en la región”, según palabras del director de Human Rights Watch José Miguel Vivanco.⁽¹⁶⁾ Buenaventura, llamada por el artículo como “la nueva capital del horror en Colombia” ha enfrentado altos niveles de violencia por parte de grupos criminales de origen paramilitar. Estos grupos se dedican a la extorsión y al narcotráfico dada la ubicación estratégica del principal puerto colombiano de la costa pacífica. Al menos 150 personas han desaparecido entre enero de 2010 y diciembre de 2013, a la vez que grupos criminales han cometido actos brutales de violencia, incluyendo desmembramiento de cuerpos. La violencia, afirma el artículo, se ha institucionalizado en el puerto y la pobreza es una epidemia que azota la región.

7. ENFOQUE DIFERENCIAL

SEGÚN EL GOBIERNO, LAS FARC Y EL ELN RECLUTARON A 1,387 MENORES EN LOS 2 ÚLTIMOS AÑOS

Según un reporte del Grupo de Atención Humanitaria al Desmovilizado (GAHD), adscrito al Ministerio de Defensa, entre 2012 y 2013, 1,255 niños y adolescentes fueron reclutados por las FARC y 132 por el ELN.⁽¹⁷⁾ Los departamentos que registran las cifras más altas de reclutamiento forzado son Putumayo, Nariño, Huila y Meta. El GAHD también reporta que 3,780 niños y jóvenes han sido desvinculados de los grupos armados entre enero de 2002 y marzo de 2013. Estas cifras fueron presentadas como parte de la campaña “Aquí tienes plan”, liderado por el Ministerio de Defensa y que busca promover la prevención del reclutamiento forzado de niños y jóvenes por parte de los grupos armados ilegales.

MILES DE NIÑOS ABUSADOS POR ACTORES ARMADOS

Un reporte producido por la Campaña: “Violaciones y otras violencias: Saquen mi cuerpo de la guerra” encontró que un promedio de 27 menores son abusados diariamente por actores armados.⁽¹⁸⁾ El reporte “¡Que dejen de cazar a las niñas y los niños!” afirma que entre el 2008 y 2012, 48,915 menores de 15 años fueron víctimas de abuso sexual por actores armados. El reporte lamenta la falta de información y de estudios sobre la magnitud de la violencia sexual contra menores. Con este nuevo informe se espera que aumente la visibilidad de la violencia sexual, por lo general un crimen silencioso y con bajos niveles de denuncia.

8. AVANCES INSTITUCIONALES

Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH)

“LAS RUTAS DEL CONFLICTO”

El Centro Nacional de Memoria Histórica, en alianza con el portal *Verdad Abierta*, lanzó la base de datos y la aplicación para teléfonos móviles “La Ruta del Conflicto”. La base de datos es un registro de las masacres cometidas desde 1982, incluyendo información cuantitativa y cualitativa. La base de datos puede ser consultada en: <http://rutasdelconflicto.com/>.

Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas

CREACIÓN COMITÉ ENFOQUE DIFERENCIAL

La Unidad para las Víctimas creó el Comité de Enfoque Diferencial a través de la resolución 0214 de 2014. El Comité será responsable de coordinar la implementación del enfoque diferencial en los procedimientos de la institución y en la asistencia, atención y rutas de reparación a las víctimas.

9. LECTURAS SUGERIDAS

ASESINATOS A DEFENSORES DE DERECHOS HUMANOS: 95% DE IMPUNIDAD

El reporte de Somos Defensores revela que de los 219 crímenes cometidos contra defensores de derechos humanos entre 2009 y 2013, en solo 12 se han proferido sentencia o se encuentran en juicio.⁽¹⁹⁾

“NO ME BORREN DE LA HISTORIA”: VERDAD, JUSTICIA Y REPARACIÓN EN BOLIVIA (1964-1982)

Entre 1964 y 1982, Bolivia sufrió de regímenes militares y autoritarios que cometieron graves violaciones a los DDHH. El reporte de Amnistía Internacional recopila evidencias sobre los logros y fallas del Estado boliviano en la reparación a las víctimas.⁽²⁰⁾

LAS FARC Y EL CONFLICTO EN CAQUETÁ

Especial multimedia producido por *Verdad Abierta* que explora la historia del conflicto en el departamento del Caquetá a través de imágenes, líneas de tiempo, mapas y textos. Disponible en: <http://www.verdadabierta.com/las-farc-y-el-conflicto-armado-en-caqueta>.

16. “Buenaventura, la nueva capital del horror en Colombia”, *BBC*, March 24, 2014, http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2014/03/140320_colombia_buenaventura_desapariciones_desplazados_aw.shtml

17. “Las FARC y el ELN reclutaron 1.387 niños en dos últimos años, según Gobierno”, *La Información*, March 13, 2014,

http://noticias.lainformacion.com/asuntos-sociales/infancia/las-farc-y-el-eln-reclutaron-1-387-ninos-en-dos-ultimos-anos-segun-gobierno_1Gwo1KssAksCcxJJIRTzu1

18. “¡Que dejen de cazar a las niñas y los niños!”, *COALICO*, March, 2014, http://www.humanidadvigente.net/images/Informe_saquen_mi_cuerpo_de_la_guerra.pdf

19. “Asesinatos de defensores de DDHH, 95% impunes”, *Verdad Abierta*, March 1, 2014, <http://www.verdadabierta.com/victimas->

<seccion/organizaciones/5270-asesinatos-de-defensores-de-derechos-95-impunes>

20. “No me borren de la historia”: Verdad, Justicia y Reparación en Bolivia (1964-1982)”, *Amnesty International*, March 11, 2014, <http://www.amnesty.org/es/library/info/AMR18/002/2014/es>