

VICTIMAS UN RESUMEN MENSUAL

SEPTIEMBRE 2014

1. CONTEXTO

El 10 de junio de 2011, el Presidente Juan Manuel Santos sancionó la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448). En un periodo de 10 años, la Ley proporcionará cinco medidas de reparación a las víctimas del conflicto armado interno: (1) restitución de tierras, (2) indemnizaciones administrativas y judiciales, (3) rehabilitación, (4) satisfacción y (5) garantías de no repetición. Tres instituciones públicas fueron creadas por la Ley: (1) la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) responsable de la atención y reparación integral a las víctimas y de la coordinación del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (SNARIV); (2) el Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH) responsable de reunir y recuperar la memoria histórica del conflicto; y, (3) la Unidad de Restitución de Tierras, encargada de restituir y formalizar la tierra de las víctimas del despojo y abandono forzoso. Con fecha de corte de agosto de 2014, 6.739.978 víctimas se encontraban registradas con el gobierno de Colombia, principalmente víctimas de desplazamiento (86%).

2. DESTACADOS

SEGUIMIENTO A LA LEY DE VÍCTIMAS: FALTA DE COMPROMISO DE AUTORIDADES LOCALES

El reporte anual de la Comisión de Seguimiento y Monitoreo al Cumplimiento de la Ley de Víctimas publicado en Agosto, señala que “persisten los problemas de coordinación Nación-territorio en la mayoría de los municipios y departamentos”, particularmente en los requerimientos de las víctimas para acceder a información y en las garantías de no repetición. El reporte destaca que pese a que en los últimos tres años se han registrado avances en la atención a víctimas, estos no han sido suficientes. El Ministro del Interior Juan Fernando Cristo hizo un llamado a alcaldes y gobernadores para avanzar en la implementación efectiva de la Ley, señalando que muchos no han cumplido de forma adecuada con los mandatos de la Ley, enfatizando que la “reparación a las víctimas no se puede centralizar ni burocratizar en Bogotá”.⁽²⁾

SEGUNDA DELEGACIÓN DE VÍCTIMAS EN LA HABANA

El 9 de septiembre, la segunda delegación de víctimas viajó a La Habana para encontrarse con el equipo negociador del Gobierno y las FARC. El grupo incluyó víctimas de distintos grupos armados y hechos victimizantes, incluyendo víctimas de minas antipersona y de sindicatos, así como de distintos sectores sociales, étnicas y regiones. Más de la mitad de los departamentos del país han sido representados por los dos primeros grupos de víctimas.⁽³⁾ Las 12 víctimas hicieron un llamado urgente por un cese al fuego bilateral, con el “objetivo de prevenir nuevas victimizaciones del pueblo colombiano”. El tercer grupo de víctimas viajará a La Habana el 1 de octubre.⁽⁴⁾

¿HAY RECURSOS SUFICIENTES PARA LA LEY DE VÍCTIMAS?

Ante la Comisión de Seguimiento y Monitoreo al Cumplimiento de la Ley de Víctimas, la directora de la Unidad para las Víctimas Paula Gaviria reconoció que existe un déficit presupuestal para reparar a todas las víctimas del conflicto, y que es necesario aumentar los recursos.⁽⁶⁾ El Fondo para la Reparación de las Víctimas solo ha recibido bienes por 106 mil millones de pesos, que en caso de ser distribuidos entre los 6.8 millones de víctimas registradas, a cada una le correspondería poco más de 14,000 pesos.⁽⁷⁾ En una década el fondo ha recibido 200.000 millones de pesos.

CONTENIDO

| | |
|----------------------------|---|
| 1. Contexto | 1 |
| 2. Destacados | 1 |
| 3. Avances | 2 |
| 4. Proceso de Paz | 3 |
| 5. Lo que sigue | 3 |
| 6. Desde las regiones | 3 |
| 7. Enfoque diferencial | 4 |
| 8. Avances institucionales | 4 |
| 9. Lecturas sugeridas | 4 |

Los equipos negociadores instalaron una subcomisión para garantizar la inclusión del enfoque diferencial en el proceso y “hacer recomendaciones a la mesa que haga posible un adecuado enfoque de género, particularmente en lo relacionado con las mujeres y la comunidad LGBT”⁽⁵⁾

Los parapolíticos no están cumpliendo con la Ley de Víctimas, adeudando recursos para la reparación.

Los victimarios adeudan cerca de 1.3 billones de pesos.⁽⁸⁾

1. “No hay garantías de no repetición para las víctimas: Procuraduría”: Inspector General's Office”, *El Tiempo*, August 21, 2014, <http://bit.ly/1vVFiPX>.

2. “MinInterior pide a alcaldes y gobernadores celeridad en implementado de Ley de Víctimas”, *Radio Santa Fe*, <http://bit.ly/1EuMGrK>.

3. “Segunda delegación de víctimas viaja a La Habana”, *UNPD*, September 9, 2014, <http://bit.ly/1xps3IF>.

4. “Colombian war victims urge ceasefire during peace talks”, *Reuters*, September 10 2014, <http://reut.rs/1tBjvdL>.

5. “Las mujeres y la comunidad LGTB cobran relevancia en proceso paz”, *El Espectador*, September 11, 2014, <http://bit.ly/X2d3U6>.

6. “Gobierno reconoce que hay déficit en presupuesto para la ley de víctimas”, *BluRadio*, September 3, 2014, <http://bit.ly/1xpbH3y>.

7. “Poco dinero para reparar a las víctimas del conflicto”, *ADN*, October 1, 2014, p. 8

8. “Exgobernador Aguilar tardaría mil años en pagar multa por parapolítica”, *El Tiempo*, October 1, 2014, <http://bit.ly/1sdM4Ti>.

3. AVANCES*

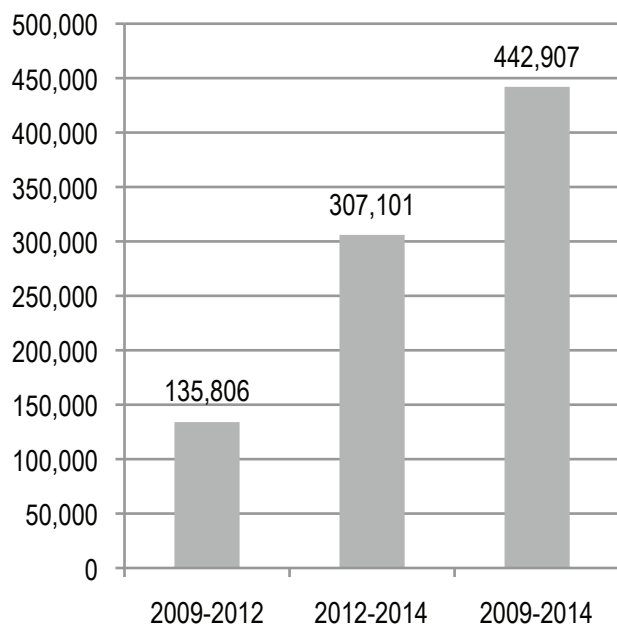
NÚMERO DE VÍCTIMAS ESTIMADA: 6,864,934 (14.4% de la población)⁽⁹⁾

| VÍCTIMAS SEGÚN SEXO O GÉNERO DECLARADO | | VÍCTIMAS POR GRUPO DE EDAD | | VÍCTIMAS SEGÚN UBICACIÓN ⁽¹⁰⁾ | | HECHOS VICTIMIZANTES: 7,796,660 ⁽¹¹⁾ | |
|--|------|----------------------------|------|--|------|--|------|
| | % | | % | | % | | % |
| Hombre | 49.6 | 0-17 | 31.1 | 1. Antioquia | 19.5 | 1. Desplazamiento | 80.0 |
| Mujer | 49.5 | 18-26 | 17.0 | 2. Bolívar | 7.3 | 2. Homicidio/masacre | 12.3 |
| No definido | 0.8 | 27-60 | 34.4 | 3. Magdalena | 5.9 | 3. Amenazas | 2.4 |
| LGBTI | .01 | 61-100 | 7.0 | 4. Nariño | 5.1 | 4. Desaparición | 1.9 |
| | | Sin info | 10.5 | 5. Cesar / Valle del Cauca | 4.9 | 5. Pérdida de bienes | 1.1 |

INDEMNIZACIONES POR HECHO VICTIMIZANTE 2009-2014 ⁽¹²⁾

| HECHO VICTIMIZANTE | GIROS |
|---|----------------|
| Homicidio | 326,919 |
| Desaparición | 58,916 |
| Desplazamiento | 39,085 |
| Secuestro | 9,423 |
| Delitos contra la integridad sexual | 2,833 |
| Lesiones personales y psicológicas (que producen incapacidad) | 2,966 |
| Reclutamiento de menores | 2,542 |
| Tortura | 217 |
| Otros hechos por Justicia y Paz | 6 |
| Total | 442,907 |

INDEMNIZACIONES POR PERIODO



INDEMNIZACIONES POR VALOR GIRADO ⁽¹³⁾

| HECHO VICTIMIZANTE | COP |
|-------------------------------------|----------------------|
| Homicidio | 1.935.548.340.785 |
| Desaparición | 349.266.961.412 |
| Secuestro | 113.295.962 |
| Desplazamiento | 84.977.921 |
| Delitos contra la integridad sexual | 27.214.858 |
| Lesiones personales y psicológicas | 25.840.815 |
| Reclutamiento de menores | 22.281.531 |
| Tortura | 2.042.893 |
| Otros hechos por Justicia y Paz | 61.137 |
| Total | 1,500,160,618 |

69.14% del valor de los giros ha sido dirigido a la reparación de víctimas de homicidio

*Fuente: Unidad para las Víctimas [visor], Agosto 31, 2014; Registro de Víctimas obtenido de la Red Nacional de Información, Agosto 31, 2014, <http://mi.unidadvictimas.gov.co>

9. Número de víctimas estimadas, identificadas por su número de identificación o nombre completo. Población total: 47,661,787

10. Basado en lugar de registro.

11. Basado en registro de hechos victimizantes; homicidio y desaparición incluye víctimas indirectas.

12. Número de giros enviados, 2009-Agosto 2014.

13. Valor girado, 2009-Agosto 2004

4. PROCESO DE PAZ

LAS FARC PRESENTAN 10 PROPUESTAS PARA LA REPARACIÓN A VÍCTIMAS

El 9 de septiembre, las FARC presentaron 10 propuestas para la discusión sobre la reparación a las víctimas. Los 10 puntos incluyen: (1) Reconocimiento pleno y efectivo para materializar los derechos de las víctimas, con especial énfasis en los derechos de mujeres; (2) Clarificación sobre la verdad histórica del conflicto y su impacto en la población; (3) Reconocimiento a las víctimas desde 1930, definido por las leyes internacionales y tratamiento específico para víctimas combatientes y no combatientes; (4) Reconocimiento especial a colectivos de víctimas, organizaciones sociales y políticas, sindicatos, organizaciones campesinas, indígenas y afrocolombianas; (5) Establecimiento de la responsabilidad en el conflicto del Estado, la guerrilla, los grupos paramilitares, los partidos políticos, el sector privado de Colombia y Estados Unidos, y agencias de inteligencia; (6) Indemnización plena a las víctimas y creación de un Fondo Especial para la Reparación, financiado con el 3% del PIB; (7) Participación directa de las víctimas y sus organizaciones en la política de víctimas; (8) Definición de los mecanismos y herramientas legales para garantizar los derechos de las víctimas; (9) Promoción real y efectiva de las garantías de no repetición; y, (10) Perdón social y político para la construcción de un proceso de reconciliación nacional.⁽¹⁴⁾ El texto completo de las propuestas está disponible en línea: <http://goo.gl/r1EhME>

PUBLICAN TEXTOS DE LOS PRIMEROS TRES ACUERDOS

Los textos de los tres acuerdos alcanzados a la fecha entre el Gobierno y las FARC fueron hechos públicos como una estrategia para evitar la desinformación, los falsos rumores y los mitos sobre los acuerdos alcanzados en participación política, desarrollo rural y drogas ilícitas. Hasta el momento, los acuerdos se habían mantenido en la confidencialidad. Con su publicación, se espera mostrar que “el proceso de paz es sólido y registra avances concretos”, como expresó el presidente Santos en su cuenta de Twitter.⁽¹⁵⁾ Los textos se encuentran disponibles para consulta en: <https://www.mesadeconversaciones.com.co/documentos-y-comunicados>

#SOYCAPAZ: LLAMADO DE LA EMPRESA PRIVADA POR LA PAZ

La empresa privada lanzó la estrategia de comunicación “Por la paz, soy capaz”, para sensibilizar a la sociedad civil sobre la importancia y el compromiso de cada quien en la construcción de la paz. La campaña se caracteriza por el cambio de color de los empaques tradicionales de los productos a color blanco, simbolizando y haciendo un llamado por la paz. Más de 120 empresas, entre las que se cuentan medios de comunicación, multinacionales, empresas de telefonía e instituciones financieras, se sumaron a la campaña. La página web de la campaña #SoyCapaz se puede consultar en: <http://www.soycapaz.org>.

5. LO QUE SIGUE

VII SEMANA POR LA MEMORIA

En octubre, el CNMH realizará la VII Semana por la Memoria en Bogotá, Medellín, Cali y Cartagena. En el marco de la Semana se realizará el Seminario Internacional de Museos y Lugares de Memoria (Oct. 14-16), exhibiciones artísticas, la obra “Todos somos memoria” y la ceremonia de premiación de la segunda convocatoria de propuestas artísticas y culturales de memoria. La programación de la semana se encuentra disponible en línea: <http://bit.do/S3Eh>

CUMBRE DE ALCALDES SOBRE VÍCTIMAS

El 17 de octubre Medellín será la ciudad anfitriona de la cumbre con alcaldes para discutir y evaluar el modelo de atención a víctimas e identificar dificultades en la coordinación nación-territorio. “Vamos a trabajar durante este tiempo en la posibilidad de descentralizar el modelo de atención a víctima en el país, comenzando con Medellín”, anunció el Ministro del Interior Juan Fernando Cristo.⁽¹⁶⁾

6. DESDE LAS REGIONES

AMENAZAS CONTRA PERIODISTAS Y DEFENSORES DE DDHH

En un panfleto firmado por “Los Rastrojos”, diversas ONGs y líderes de opinión recibieron amenazas por su presunta cercanía con la guerrilla. La Fundación Paz y Reconciliación, CODHES, la Central General de Trabajadores, Nuevo Arco Iris y Redepaz, que actualmente avanza en su proceso de reparación colectiva, se encuentran dentro de las organizaciones amenazadas.⁽¹⁷⁾

De igual manera, periodistas de Cali y Buenaventura recibieron amenazas por parte de “Los Urabeños”, acusados de difundir información falsa sobre la captura de alias La Chili en Chile, presunta miembro del grupo, vinculada con las casas de tortura en Buenaventura. Según la Fundación para la Libertad de Prensa (FLIP), en el 2014 han sido amenazados 52 periodistas.⁽¹⁸⁾

14 “The FARC’s 10 proposals on victim reparation”, Colombia Reports, October 1, 2014, <http://bit.ly/1vVG4ML>.

15. “Gobierno y FARC publican avances del proceso de paz”, Semana, September 24, 2014, <http://bit.ly/1y6ZD9w>.

16. “Medellín organizará cumbre de alcaldes para hablar sobre víctimas”, El Colombiano, September 12, 2014, <http://bit.do/S3EL>

17. “Colombia’s paramilitary successors continue to threaten human rights defenders”, Reuters, September 24, 2014, <http://bit.do/S3AD>

18. “Los Urabeños’ amenazan de muerte a ocho periodistas de Cali y Buenaventura”, El País, September 28, 2014, <http://bit.do/S3Ar>; “FLIP denuncia amenazas contra 52 periodistas en lo corrido de 2014”, RCN Radio, September 29, 2014, <http://bit.do/S3As>

10% DE LOS MUNICIPIOS BAJO RIESGO DE VIOLACIONES A LOS DDHH

La Defensoría del Pueblo advirtió que el 10% de los municipios colombianos se encuentran en riesgo de sufrir violaciones a los DDHH, pese a la desmovilización paramilitar y las actuales conversaciones de paz con la guerrilla. Los mayores riesgos provienen de las FARC y de las diferentes bandas conformadas tras la desmovilización de los paramilitares. Según el comunicado emitido por la Defensoría, los grupos étnicos se encuentran entre las comunidades más afectadas por causa del conflicto.⁽¹⁹⁾

7. ENFOQUE DIFERENCIAL

CERCA DE 6.000 VÍCTIMAS DE VIOLENCIA SEXUAL DEJA EL CONFLICTO

La Unidad para las Víctimas registra cerca de 6,000 víctimas de violencia sexual en el marco del conflicto armado, 86% mujeres y 11% hombres, quienes representan un fenómeno invisibilizado. 11.5% de las víctimas se identifican como pertenecientes a un grupo étnico y uno de cada diez están en condición de discapacidad. La Unidad para las Víctimas asegura que todas las víctimas identificadas han iniciado su proceso de reparación y reciben atención psicosocial.⁽²¹⁾

FALLO HISTÓRICO DEVUELVE TIERRAS A COMUNIDAD EMBERA KATÍO

En una decisión sin precedentes, el Tribunal Superior de Medellín ordenó la restitución de 5,000 hectáreas de tierra a más de 7,000 miembros y 1,400 familias de los Embera Katío en el Chocó, quienes fueron desplazados por grupos armados ilegales y por minería legal e ilegal. El director de la Unidad de Restitución de Tierras Ricardo Sabogal afirmó que este “es un fallo sin precedentes en la historia del país porque estas comunidades han sido victimizadas durante muchos años y desgraciadamente no tenían el mecanismo mediante el cual pudieran proteger sus tierras”.⁽²²⁾

8. AVANCES INSTITUCIONALES

Unidad para las Víctimas

PRESENTACIONES REGIONALES DEL ÍNDICE DE RIESGO DE VICTIMIZACIÓN (IRV) 2012

En Septiembre, la Unidad para las Víctimas realizó presentaciones en las regiones del Índice de Riesgo de Victimización (IRV), herramienta para identificar las condiciones municipales que se pueden traducir en violaciones a los DDH y el DIH. Las presentaciones del IRV buscan reducir el riesgo de victimización en las regiones y promover el diseño e implementación de acciones preventivas. El IRV se encuentra disponible en línea: <http://irv.unidadvictimas.gov.co>. El IRV cuenta con el apoyo de USAID y OIM.

Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH)

CÁTEDRA “BASTA YA!” INICIA EN LA UNIVERSIDAD NACIONAL

El 23 de agosto se dio inicio a la Cátedra sobre el reporte de memoria histórica “¡Basta Ya! Colombia: Memorias de Guerra y dignidad” en la Universidad Nacional sede Bogotá. Estudiantes de otras universidades participarán en las 14 sesiones que componen la Cátedra, liderada por expertos que adelantaron la investigación para la elaboración del reporte. El CNMH espera replicar la Cátedra en otras universidades del país.

9. LECTURAS SUGERIDAS

LOS COSTOS ECONÓMICOS DEL CONFLICTO

Este estudio publicado por la Universidad de los Andes describe los costos económicos y no económicos del conflicto, cuantificando sus efectos en la economía colombiana y sugiriendo posibles escenarios de posconflicto.⁽²³⁾

LAS HERIDAS PSICOLÓGICAS DE LA VIOLENCIA Y LA PERSISTENCIA DE LA POBREZA

Artículo de investigación que revela que las víctimas por desplazamiento son más propensas a tender al riesgo y a ser pesimistas sobre sus posibilidades de movilidad social, destacando que las circunstancias producto del desplazamiento pueden conducir a que las víctimas tomen decisiones que obstaculizan su recuperación socioeconómica.⁽²⁴⁾

GUERRAS RECICLADAS POR MARÍA TERESA RONDEROS

Una historia periodística del paramilitarismo en Colombia que responde al origen de estos grupos, a su influencia nacional e internacional, y a la legitimización de este fenómeno por más de tres décadas.⁽²⁵⁾

Dos líderes indígenas Embera fueron asesinados en el Alto Baudó, Chocó, presumiblemente por el ELN.

Según la Defensoría, más de 3,000 personas se han visto obligadas a desplazarse debido a los enfrentamientos entre el ELN y “Los Urabeños”. ⁽²⁰⁾

19. “Persiste el riesgo de violaciones de DDHH por cuenta del conflicto en el 10% de los municipios del país”, *Defensoría del Pueblo*, September 9, 2014, <http://bit.do/S3CD>

20. “Chocó: culpan a ELN del asesinato de dos líderes indígenas”, *Semana*, September 15, 2014, <http://bit.do/S3Do>

21. “Cerca de 6.000 personas víctimas de violencia sexual en el conflicto”, *Caracol Radio*, September 7, 2014, <http://bit.ly/1pQSZvV>.

22. “Histórico fallo devolvió tierras a los Embera Katío”, *Eje 21*, September 28, 2014, <http://bit.ly/1t2YkqR>.

23. “Costos económicos y sociales del conflicto en Colombia ¿Cómo construir un posconflicto sostenible?”, *Universidad de Los Andes, Facultad de Economía*, 2014, <http://bit.ly/1vOtwXM>.

24. “Las heridas psicológicas de la violencia y la persistencia de la pobreza”, *La Silla Vacía*, September 29 2014, <http://bit.ly/1sfGBdJ>.

25. “Lanzan en Bogotá libro Guerras Recicladadas de María Teresa Ronderos”, *Verdad Abierta*, September 28, 2014, <http://bit.ly/1teQch7>.