

# VICTIMAS UN RESUMEN MENSUAL

JULIO 2014

## 1. CONTEXTO

El 10 de junio de 2011, el Presidente Juan Manuel Santos sancionó la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448). En un periodo de 10 años, la Ley proporcionará cinco medidas de reparación a las víctimas del conflicto armado interno: (1) restitución de tierras, (2) indemnizaciones administrativas y judiciales, (3) rehabilitación, (4) satisfacción y (5) garantías de no repetición. Tres instituciones públicas fueron creadas por la Ley: (1) la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) responsable de la atención y reparación integral a las víctimas y de la coordinación del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (SNARIV); (2) el Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH) responsable de reunir y recuperar la memoria histórica del conflicto; y, (3) la Unidad de Restitución de Tierras, encargada de restituir y formalizar la tierra de las víctimas del despojo y abandono forzoso. Con fecha de corte de junio de 2014, 6,657,985 víctimas se encontraban registradas con el gobierno de Colombia, principalmente víctimas de desplazamiento (85.6%).

### CONTENIDO

1. Contexto	1
2. Destacados	1
3. Proceso de Paz	2
4. Desde las regiones	2
5. Enfoque diferencial	2
6. Lo que sigue	2
7. Avances	3
8. Avances institucionales	4
9. Lecturas sugeridas	4

### REPRESENTACIÓN DE VICTIMAS EN LA HABANA GENERA CONTROVERSIA

La próxima ronda de negociaciones entre el gobierno y las FARC se concentrará en el reconocimiento y la reparación a las víctimas, en donde la participación de las víctimas en las conversaciones en La Habana ha generado controversias y tensiones.. De una parte, las víctimas de las FARC han demandado una mayor representación, incluso solicitando foros por separado y han expresado malestar por ser una minoría en los foros regionales al compararse con las víctimas de grupos paramilitares y del Estado. Militares, víctimas de las FARC, también han exigido representación en las negociaciones.

A su vez, las FARC han insistido en su condición de víctimas del Estado y han manifestado que miembros en prisión de las FARC también deben ser considerados víctimas con derecho a participar en las negociaciones. Según Naciones Unidas y la Universidad Nacional, el mecanismo para elegir los cinco grupos de doce víctimas para participar en las conversaciones en La Habana considerará representación regional, así como víctimas según hecho victimizante y grupo armado que generó la afectación.<sup>(1)</sup>

**“En ese punto [militares víctimas] parece que hay diferentes opiniones en este momento entre la delegación de las FARC y el Gobierno”, expresó el representante de ONU en Colombia, Fabrizio Hochschild**

### ATAQUES PUEDEN PONER FIN AL PROCESO DE PAZ: SANTOS

En semanas anteriores, tanto las FARC como el ELN (la segunda guerrilla del país), han aumentado sus ataques contra la infraestructura, afectando el servicio eléctrico de poblaciones (Buenaventura), de suministro de agua (Meta) y causando daños ambientales al obligar a camiones a regar petróleo en las vías de Putumayo. La guerrillas también atacaron una estación de policía en Arauca, produciendo la muerte de una niña de tres años, hija de un policía. Algunos analistas consideran estos ataques como un mecanismo de presión al gobierno para que declare un cese al fuego y acepte sus exigencias.<sup>(2)</sup>

**“Están jugando con candela y este proceso puede terminar (...) No habrá cese al fuego porque no quiero terminar como un expresidente que ensayó nuevamente un proceso de paz, fracasó y la guerrilla se fortaleció”, expresó el Presidente Santos ocho días antes de iniciar su segundo periodo.<sup>(3)</sup>**

1. “Arde la polémica por víctimas que irán a La Habana”, *Semana*, Julio 29, 2014, <http://m.semana.com/nacion/articulo/arde-la-polemica-por-victimas-que-iran-la-habana/397335-3>; “El 16 de agosto llegarán las víctimas a la mesa de diálogo”, *El Universal*, Julio 17, 2014, <http://www.eluniversal.com.co/colombia/el-16-de-agosto-llegaran-las-victimas-la-mesa-de-dialogo-164930>

2. “Santos advierte a las FARC de que los ataques ponen en riesgo el proceso de paz”, *El País* (España), Julio 30, 2014, [http://internacional.elpais.com/internacional/2014/07/30/actualidad/1406741418\\_930123.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2014/07/30/actualidad/1406741418_930123.html)

[http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2014/Julio/Paginas/20140729\\_07-Las-Farc-con-los-ataques-a-la-infraestructura-estan-cavando-su-propia-fosa-politica.aspx](http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2014/Julio/Paginas/20140729_07-Las-Farc-con-los-ataques-a-la-infraestructura-estan-cavando-su-propia-fosa-politica.aspx)

3. “Las Farc con los ataques a la infraestructura están cavando su propia fosa política”, *Presidencia de la República de Colombia*, Julio 29, 2014,

## 3. PROCESO DE PAZ

### FOROS REGIONALES EVIDENCIAN TENSIONES ENTRE VÍCTIMAS

Con el apoyo de la ONU y de la Universidad Nacional, se realizaron en Villavicencio, Barrancabermeja y Barranquilla los tres foros regionales para facilitar la participación de las víctimas en las negociaciones de paz entre el gobierno y las FARC. Los foros han proporcionado un espacio para discutir y formular propuestas en temas específicos tales como: reconocimiento, responsabilidad, participación, derechos, verdad, reparación, protección y seguridad, garantías de no repetición y reconciliación. Durante los foros, fue evidente cómo pese a tener elementos en común, las víctimas de distintos grupos armados están en desacuerdo sobre sus prioridades frente al proceso de paz. Las víctimas de las FARC han expresado sus exigencias por conocer la verdad sobre los secuestros cometidos por las FARC, mientras que las víctimas del Estado han insistido en un cese al fuego bilateral.

Un total de 1,076 personas participaron en los foros regionales (Barranquilla – 741, Barrancabermeja – 437 y Villavicencio – 528), cuyos reportes preliminares de se encuentra disponibles para consulta.<sup>(4)</sup> El foro nacional se realizará entre el 4 y 6 de agosto en Cali.

**Pese a las diferencias entre las víctimas, los foros han permitido por primera vez su participación activa en un proceso de paz.**

## 4. DESDE LAS REGIONES

### ACUERDOS DE PAZ NO DISMINUIRÁN EL DESPLAZAMIENTO FORZADO: ACNUR

Martin Gottwald, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), expresó que el posible acuerdo de paz entre el gobierno y las FARC no significará necesariamente la disminución del desplazamiento forzado. Según el señor Gottwald, tras una posible desmovilización de las FARC, nuevos grupos armados se podrían formar y ocupar los espacios dejados, aumentando la violencia y por ende generando nuevos desplazamientos.<sup>(5)</sup>

**Según Gottwald, en Colombia hay "entre 50 y 100 grupos criminales", y añadió que "si el Estado no actúa en estas regiones entrarán nuevos grupos y empezará de nuevo la persecución contra las comunidades".**

### CONFERENCIA REGIONAL SOBRE MIGRACIÓN FORZADA

En julio, Bogotá fue la sede de la II Conferencia Mundial sobre Migraciones Forzadas y la XV Conferencia de la International Association for Studies in Forced Migration (IASFM), sobre temas como desplazamiento interno y refugiados. En su declaración final, los 130 representantes de 17 países que participaron en la Conferencia Regional, hicieron un llamado a los Estados de la región para "facilitar y acompañar los procesos de atención y reparación a las víctimas del conflicto colombiano", sin importar su país de residencia y subrayando "que la actual Ley de víctimas colombiana es una ley de reparación y no de protección".<sup>(6)</sup>

## 5. ENFOQUE DIFERENCIAL

### PRIMER VÍCTIMA INCLUIDA EN REGISTRO ÚNICO DE VÍCTIMAS POR SU ORIENTACIÓN SEXUAL

El profesor Manuel Antonio Velandia fue incluido en el Registro Único de Víctimas (RUV), convirtiéndose en el primer colombiano reconocido como víctima del conflicto armado por su orientación sexual. El señor Velandia es un promotor de los derechos de la comunidad LGBT, quien fue obligado a exiliarse en España luego de sufrir un atentado en su contra por parte de grupos paramilitares en 2002. Según la Unidad para las Víctimas, a julio de 2014, 869 víctimas habían declarado haber sufrido actos de violencia debido a su orientación e identidad sexual.<sup>(8)</sup>

## 6. LO QUE SIGUE

### LAS VÍCTIMAS EN EL PROCESO DE PAZ

Tras alcanzar acuerdos en los puntos de desarrollo rural, participación política y drogas ilícitas, las conversaciones del proceso de paz se concentrarán en los derechos a la verdad, justicia y reparación de las víctimas. Desde el 16 de agosto se dará inicio a la participación de cinco grupos de doce víctimas (60 en total) en las negociaciones entre las FARC y el gobierno.

4. "Informes finales de los foros regionales sobre víctimas", UNPD, Julio, 2014,

<http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/presscenter/articles/2014/07/29/informes-finales-de-los-foros-regionales-sobre-victimas/>

5. "ACNUR: La paz no reducirá a corto plazo el desplazamiento forzado en Colombia", *W Radio*, Julio 17, 2014, <http://www.elespectador.com/noticias/proceso-de-paz/acnur-paz-no-reducira-corto-plazo-el-desplazamiento-for-articulo-505016>

6. "Documento Final II Conferencia Regional Humanitaria Sobre Migraciones Forzadas", *Migrantes Hoy*, Julio 24, 2014, [http://www.codhes.org/images/Articulos/Declaracion\\_II\\_Conferencia\\_Regional\\_Humanitaria\\_final.pdf](http://www.codhes.org/images/Articulos/Declaracion_II_Conferencia_Regional_Humanitaria_final.pdf)

7. "Primer homosexual reconocido como víctima de conflicto en Colombia", *El Espectador*, Julio 26, 2014, <http://www.elespectador.com/noticias/nacional/primer-homosexual-reconocido-victima-de-conflicto-colom-articulo-506797>; El blog del señor Velandia está disponible en: <http://asilolgbt.blogspot.com.es/>

8. "La Unidad avanza en la reparación a población LGBTI", *Unidad para las Víctimas*, Agosto 4, 2014, <http://www.unidadvictimas.gov.co/index.php/79-noticias/2683-la-unidad-avanza-en-la-reparacion-a-poblacion-lgbti>

# 7. AVANCES\*

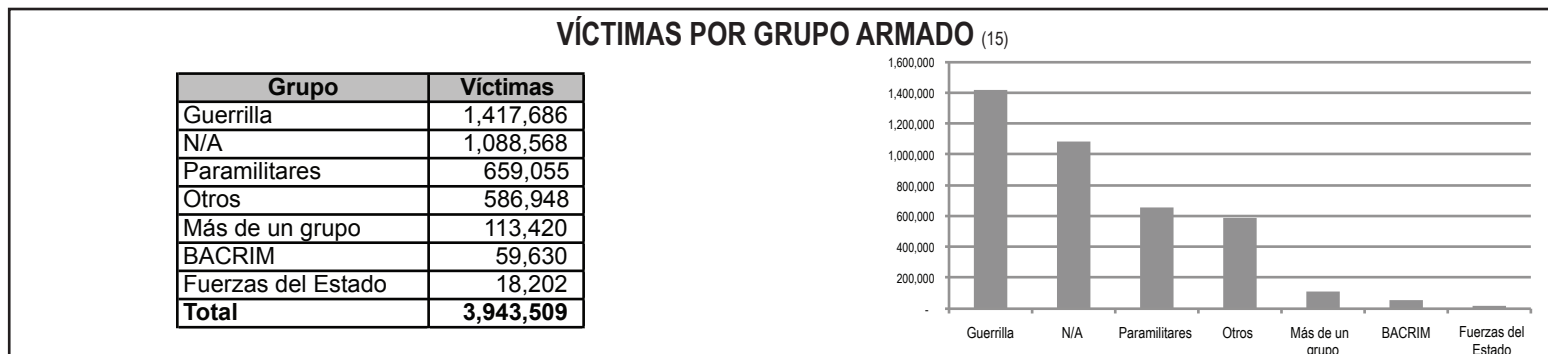
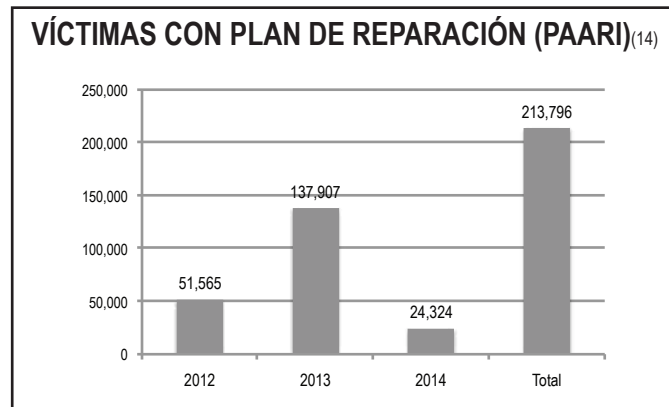
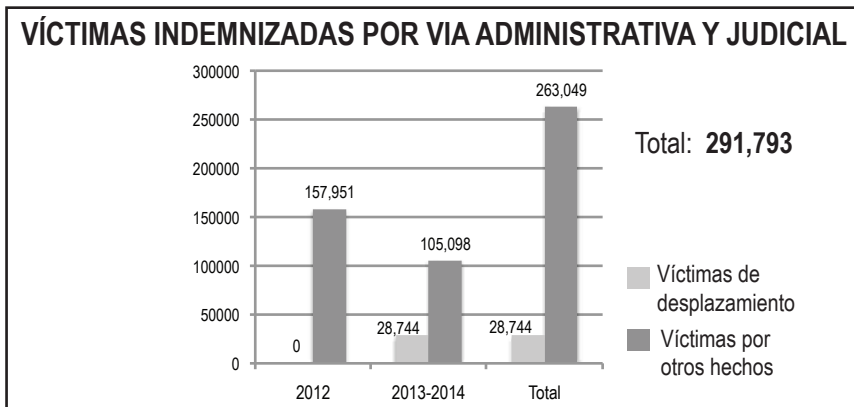
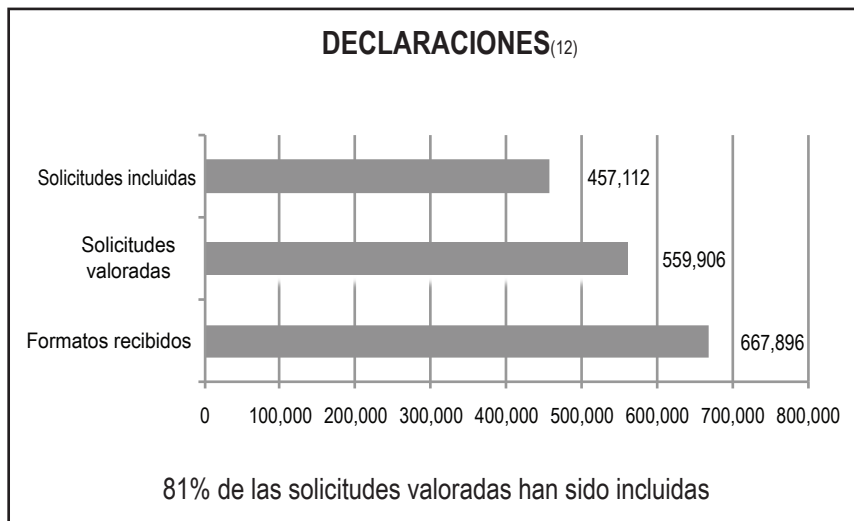
**NÚMERO DE VÍCTIMAS ESTIMADAS: 6,657,985 (13.9% de la población)<sup>(9)</sup>**

VÍCTIMAS SEGÚN SEXO O GÉNERO DECLARADO	
	%
Hombre	49.6
Mujer	49.5
No definido	0.8
LGBTI	.01

VÍCTIMAS POR GRUPO DE EDAD	
	%
0-17	31.1
18-26	17.0
27-60	34.2
61-100	6.9
Sin info	10.8

VÍCTIMAS SEGÚN UBICACIÓN <sup>(10)</sup>	
	%
1. Antioquia	19.5
2. Bolívar	7.3
3. Magdalena	5.9
4. Nariño	5.1
5. Cesar / Valle del Cauca	4.9

HECHOS VICTIMIZANTES: 7,688,51 <sup>(11)</sup>	
	%
1. Desplazamiento	81.7
2. Homicidio/masacre	12.8
3. Amenazas	2.3
4. Desaparición	2.0
5. Pérdida de bienes	1.1



\*Fuente: Unidad para las Víctimas [visor], junio, 2014; Registro de Víctimas obtenido de la Red Nacional de Información, julio 1, 2014, <http://mi.unidadvictimas.gov.co>

9. Número de víctimas estimadas, identificadas por su número de identificación o nombre completo. Población total: 47,661,787

10. Basado en lugar de registro.

11. Basado en registro de hechos victimizantes; homicidio y desaparición incluye víctimas indirectas.

12. Basado en la gestión de Formatos Únicos de Declaración (FUD). Acumulado de las declaraciones recibidas. Solicitudes son incluidas en el RUV.

14. PAARI: Plan de Asistencia, Atención y Reparación Integral

15. Guerrilla incluye a las FARC y ELN; N/A: no disponible o identificado, no todas las víctimas señalan el grupo que las afectó; BACRIM: bandas criminales que surgieron tras la desmovilización de grupos paramilitares. Unidad para las Víctimas, Diciembre, 2011.

## 8. AVANCES INSTITUCIONALES

### Unidad para las Víctimas

#### UNIDAD PARA LAS VÍCTIMAS PRESENTA MANUAL PARA DEFINIR VOCACIÓN REPARADORA DE BIENES

La Unidad para las Víctimas, con apoyo de USAID y OIM, presentó el manual para definir la vocación reparadora de los bienes entregados por ex combatientes. El manual proporciona una guía al Fondo de Reparación de las Víctimas para oponerse a bienes cuando no son adecuados para la reparación dado sus costos de administración, su ubicación, sus condiciones físicas y judiciales, que incluso pueden ir en detrimento del patrimonio del Fondo. Según la directora de la Unidad para las Víctimas, Paula Gaviria, el valor de los bienes administrados por el Fondo están alrededor de los 200 mil millones de pesos. La dificultades en la administración del fondo han retrasado las reparaciones a las víctimas. Con el manual, el Fondo podrá ampliar y concentrar sus esfuerzos humanos y financieros en la recepción, administración y adquisición de bienes útiles. A partir del manual, los jueces, procuradores y abogados también podrán determinar si los desmovilizados tienen un verdadero compromiso de reparar a las víctimas.<sup>(16)</sup>

### Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH)

#### RESÚMENES Y NUEVO INFORME DE MEMORIA HISTÓRICA

En el 2014, el CNMH priorizará la producción de resúmenes de informes previamente publicados. En julio, el primero de estos resúmenes fue presentado, el cual se basa en la historia de violencia, desplazamiento y resistencia en la comunidad de San Carlos (Antioquia).<sup>(17)</sup> El CNMH también presentó el reporte “Hacer la Guerra y Matar la Política”, que aborda cuatro casos emblemáticos de como la guerra silenció la actividad de vertientes de distintas tendencias en Norte de Santander.<sup>(18)</sup>

## 9. LECTURAS SUGERIDAS

### ARTICULOS PARA COMPRENDER LOS ORÍGENES DEL CONFLICTO

El sociólogo y periodista Alfredo Molano presenta doce textos para comprender los orígenes y causas del conflicto armado interno en Colombia a partir de un análisis del surgimiento de las FARC.<sup>(19)</sup>

### OPINIÓN PÚBLICA COLOMBIANA SOBRE LAS FARC COMO PARTIDO POLÍTICO

Reporte del Barómetro de las Américas que examina las percepciones de los colombianos frente a la posible participación política de las FARC.<sup>(20)</sup>

### “ES MEJOR DIFUNDIR LAS VERDADES DE LAS FARC, QUE INTENTAR JUZGARLAS BAJO JUSTICIA Y PAZ”: OCAMPO

El ex fiscal de la Corte Penal Internacional, Luis Moreno Ocampo, comparte en esta entrevista con el portal especializado Verdad Abierta, sus opiniones sobre justicia transicional y el proceso de paz en Colombia. El señor Ocampo recomienda que tras la firma de los acuerdos de paz, la verdad sobre las acciones de la guerrilla sea difundida a través de películas, arte, literatura, música y periodismo.<sup>(21)</sup>

### ZONAS AFROCOLOMBIANAS AFECTADAS POR LAS FARC

Reporte de Human Rights Watch que analiza el impacto que las acciones de las FARC han tenido sobre comunidades afrocolombianas, en particular aquellas ubicadas en Tumaco, Nariño.<sup>(22)</sup>

16. “Luis Moreno Ocampo reconoce proceso de reparación colombiano”, *Unidad para las Víctimas*, Julio 25, 2014, <http://www.oim.org.co/noticias/96-fortalecimiento-institucional-para-la-atencion-a-victimas/3023-luis-moreno-ocampo-reconoce-proceso-de-reparacion-colombiano.html>

17. “El resumen sobre la guerra en San Carlos, Antioquia”, *CNMH*, Julio 16, 2014. <http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/noticias/noticias-cmh/el-resumen-sobre-la-guerra-en-san-carlos-antioquia>

18. “Hacer la guerra y matar la política”, *CNMH*, Julio 15, 2014, <http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/informes/informes-2014/hacer-guerra-y-negar-la-politica>;

19. Alfredo Molano, “12 textos de Alfredo Molano sobre el origen del conflicto armado”, *El Espectador*, Julio, 2014, <http://www.elespectador.com/noticias/nacional/12-textos-de-alfredo-molano-sobre-el-origen-del-conflicto-articulo-506947>

20. Ana María Montoya, “Opinión pública colombiana sobre las FARC como partido político”, *Vanderbilt University*, <http://www.vanderbilt.edu/lapop/insights/I0907es.pdf>

21. “Mejor difundir las verdades de las Farc, que intentar juzgarlas bajo Justicia y Paz”, *Verdad Abierta*, Julio 28, 2014, <http://www.verdadabierta.com/jefes-de-la-farc/5389-mejor-difundir-las-verdades-de-las-farc-que-intentar-juzgarlas-bajo-justicia-y-paz>

22. “FARC Battering Afro-Colombian Areas”, *Human Rights Watch*, Julio 30, 2014, <http://www.hrw.org/news/2014/07/30/colombia-farc-battering-afro-colombian-areas>