

VICTIMAS

UN RESUMEN MENSUAL

ABRIL 2015

1. CONTEXTO

El 10 de junio de 2011, el Presidente Juan Manuel Santos sancionó la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448). En un periodo de 10 años, la Ley proporcionará cinco medidas de reparación a las víctimas del conflicto armado interno: (1) restitución de tierras, (2) indemnizaciones administrativas y judiciales, (3) rehabilitación, (4) satisfacción y (5) garantías de no repetición. Tres instituciones públicas fueron creadas por la Ley: (1) la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) responsable de la atención y reparación integral a las víctimas y de la coordinación del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (SNARIV); (2) el Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH), responsable de reunir y recuperar la memoria histórica del conflicto; y, (3) la Unidad de Restitución de Tierras, encargada de restituir y formalizar la tierra de las víctimas del despojo y abandono forzoso. Con fecha de corte de abril de 2015, 7,337,667 víctimas se encontraban registradas con el gobierno de Colombia, principalmente víctimas de desplazamiento (84%)¹.

CONTENIDO

1. Contexto	1
2. Destacados	1
3. Proceso de Paz	2
4. Enfoque diferencial	2
5. Desde las regiones	2
6. Avances	3
7. Avances institucionales	4
8. Lo que viene	4
9. Lecturas sugeridas	4

2. DESTACADOS

“POR LAS VÍCTIMAS, POR LA PAZ”: COLOMBIA CONMEMORA EL DÍA DE LAS VÍCTIMAS

El 9 de abril se conmemoró la cuarta versión del Día de la Memoria y Solidaridad con las Víctimas. A través de la realización de eventos dentro y fuera del país, se recordaron los efectos de la violencia, reivindicando la resistencia e historias de las víctimas. Miles de personas participaron en las actividades del día, incluyendo al Presidente Santos quien marchó por las víctimas en Bogotá. Durante las actividades se destacaron los avances en la implementación de la Ley de Víctimas y en la promoción de los derechos de las víctimas. Sin embargo, para algunas organizaciones las conmemoraciones aún tienen un sabor agri dulce, en la medida que continúan siendo objeto de amenazas y de violaciones a los derechos humanos, por lo que exigieron una mayor protección por parte del gobierno, así como mayores resultados en el proceso de restitución². La meta del gobierno para el 2015 es la reparación de 580.000 víctimas y de 5.2 millones de víctimas en el 2021, año en el que vence el periodo de implementación de la Ley de Víctimas.

“La paz es el valor supremo que busca la sociedad en cualquier momento de su historia”, expresó el Presidente Santos, agregando que, “la memoria es el mejor antídoto de la reparación y por eso presentamos el predio donde se levantará el museo nacional de la memoria”³.

INICIÓ EL PROCESO DE ELECCIÓN DE LAS NUEVAS MESAS DE PARTICIPACIÓN DE VÍCTIMAS

En el mes de abril, 33 nuevas Mesas de Participación Efectiva de Víctimas fueron conformadas, incorporando las disposiciones del nuevo Protocolo de Participación Efectiva de las Víctimas. De manera previa a las elecciones y con el propósito de garantizar su transparencia y eficiencia, se realizaron sesiones de socialización de la metodología empleada en la elección de las Mesas a lo largo del país. El número de organizaciones de víctimas que participaron en el proceso aumentó con respecto a años anteriores, incorporando innovaciones tecnológicas, como el sistema VIVANTO, para facilitar el proceso. En las próximas semanas se realizará la elección de las mesas departamentales y nacional, conformada por miembros elegidos en las mesas municipales, según lo dispone el nuevo Protocolo. La elección de estas nuevas mesas municipales, que promueven la participación activa de las víctimas, contó con el apoyo de USAID y OIM.

“Nuevas mesas, nuevas responsabilidades y nuevos compromisos”, expresó el vocero de la Defensoría del Pueblo durante los eventos de elección e instalación de las nuevas Mesas de Víctimas.

3. PROCESO DE PAZ

EL ATAQUE DE LAS FARC EN CAUCA: UN PASO ATRÁS EN LAS NEGOCIACIONES DE PAZ

El 14 de abril, un ataque perpetrado por las FARC en Cauca, produjo un saldo de 11 soldados muertos y 21 heridos, constituyéndose en el acto más sangriento desde la tregua unilateral anunciada por las FARC en diciembre de 2014. El ataque produjo indignación nacional y produjo nuevas críticas hacia las conversaciones de paz que se adelantan entre el gobierno y las FARC en La Habana.

¹ Red Nacional de Información (RNI), Unidad para las Víctimas, Abril 1, 2015, <http://rni.unidadvictimas.gov.co/>

² “Víctimas, más allá de los homenajes,” El Espectador, Abril 9, 2015, <http://bit.ly/1byilEm>.

³ “Así transcurrió el 9 de abril, Día Nacional de la Memoria y Solidaridad con las Víctimas”, Unidad para las Víctimas, Abril 9, 2015, <http://bit.ly/1e1wFRh>.

Luego del ataque, el Presidente Santos levantó la suspensión de los bombardeos aéreos sobre campamentos de las FARC, los cuales habían sido temporalmente suspendidos como un gesto de buena voluntad del gobierno colombiano; la decisión, según algunos expertos, es un paso atrás en el desescalamiento del conflicto. El presidente Santos pidió continuar con el proceso, pero fijando tiempos: “hay que ponerle plazos a este proceso. Si quieren la paz [las FARC] tienen que demostrarlo con hechos y no con palabras”⁴. La oposición criticó al gobierno e hizo un llamado para “hacer una pausa para reorganizar el proceso”⁵.

Según una encuesta revelada por Gallup, la opinión favorable del Presidente Santos cayó del 43% al 29%. El mismo estudio señala que mientras en febrero, el 72% de los entrevistados expresaban estar de acuerdo con el proceso paz, tras el ataque, sólo el 57% dice estar de acuerdo. 42% manifiesta que la mejor opción es la derrota militar de las FARC⁶. Las críticas internas al proceso de paz contrastan con el apoyo internacional, como fue expresado por los presidentes de la región durante la Séptima Cumbre de las Américas celebrada en Panamá⁷.

4. ENFOQUE DIFERENCIAL

MUJERES SON CLAVES PARA LA PAZ EN PROCESOS DE RECONCILIACIÓN: HARVARD

Un estudio en 174 países realizado por la Universidad de Harvard reveló que “el mejor indicador de la paz en un Estado, no es su nivel de riqueza o democracia, ni su identidad étnica o religiosa: es qué tan bien son tratadas las mujeres”. A partir del análisis de este estudio, la revista *Foreign Policy* destacó la importancia que tiene el proceso de reintegración de mujeres excombatientes en Colombia en un eventual postconflicto, dado que cerca del 30% al 40% de los miembros de las FARC son mujeres. La investigación presenta distintas recomendaciones a este respecto, como la necesidad de diseñar paquetes de reintegración dirigidos específicamente a mujeres y la promoción del rol de la mujer a nivel comunitario⁹.

TRES NIÑOS MUEREN CADA DÍA POR CAUSA DEL CONFLICTO EN COLOMBIA: ONU

Un documento de la ONU señala que mientras Colombia ha avanzado en materia legislativa y en la ratificación de convenciones, el país aún necesita implementar estrategias concretas que garanticen los derechos de la niñez. Wanderlino Nogueira, miembro del Comité de los Derechos del Niño, señaló que Colombia no ha atendido las recomendaciones presentadas en febrero pasado y que existe la “necesidad de que se cumpla o que se dé razón de por qué no se está haciendo”.¹¹ Aún está pendiente la creación de un sistema de monitoreo con información actualizada sobre la niñez, señala el documento.

5. DESDE LAS REGIONES

APOYO A ACTO DE PERDÓN DE LAS FARC EN BOJAYÁ

Luego del encuentro entre víctimas de la masacre de Bojayá y las FARC en La Habana, surgió la posibilidad de que las FARC realicen un acto de perdón con la comunidad. El Comité del 2 de Mayo expresó que la comunidad en su conjunto debe participar en el proceso, por lo que solicitó el acompañamiento de distintas entidades, que han visitado zonas remotas de Bojayá para recoger las opiniones de la comunidad sobre lo que debe incluir dicho acto de perdón.

DIRECTIVO DE USAID SE REÚNE CON VÍCTIMAS

En el mes de abril, Alfonso Lenhardt, director adjunto de USAID, visitó Colombia y conoció distintas iniciativas de reparación a víctimas implementadas por la Unidad para las Víctimas y el CNMH. El embajador Lenhardt se reunió con los directores de estas entidades y sostuvo un encuentro informal con cuatro víctimas del conflicto sobre sus experiencias personales, expectativas en el proceso de paz y exigencias sobre la necesidad de conocer la verdad sobre la violencia política en el país, no sólo limitada al conflicto. Las víctimas agradecieron el apoyo que USAID ha venido brindando para fortalecer la política de víctimas y la construcción de paz en Colombia.

“No hay proceso de paz sin estas crisis. El proceso no es lineal, pero cuando se producen esos ataques hay que apoyar a los afectados y, al mismo tiempo, redoblar esfuerzos para que no se repitan dichas acciones. Pensar que se puede tener un tren del conflicto a 200 km y que de un momento a otro ese tren va a parar es muy difícil”, expresó el Coordinador de ONU en Colombia Fabrizio Hochschild sobre los efectos del ataque⁸.

“En Colombia, como en otros lugares, las mujeres pueden ayudar a que los excombatientes que regresan sean bienvenidos o aislados... esto es crítico para ambos bandos”, explica la revista *Foreign Policy*.¹⁰

“Somos excelentes diseñando las mejores leyes, pero nuestro enorme reto es que se hagan realidad”, reconoció Gabriela Bucher, Presidenta de la Fundación Plan en Colombia¹².

⁴ “Colombia’s Santos calls for deadline on FARC peace talks”, Reuters, Abril 17, 2015, <http://reut.rs/1zBfn71>.

⁵ “Uribismo pide al Gobierno hacer una pausa en proceso de paz con las Farc”, El País, Abril 16, 2015, <http://bit.ly/1JqYJqQ>.

⁶ “Cae apoyo al presidente Santos y al diálogo de paz: Encuesta”, El País, Abril 30, 2015, <http://bit.ly/1H16hDa>.

⁷ “Presidentes de la región reiteran apoyo a proceso de paz en Cumbre de las Américas”, W Radio, Abril 11, 2015, <http://bit.ly/1zMHQXN>.

⁸ “El reto de los acuerdos bilaterales”, El Espectador, Abril 20, 2015, <http://bit.ly/1yN3vyh>.

⁹ “Are Women the Key to Peace in Colombia?” *Foreign Policy*, Abril 20, 2015, <http://afp.co/1bpaALh>.

¹⁰ *Ibid.*

¹¹ “Continúa deuda de Colombia con protección a niñez”, El Tiempo, Abril 28, 2015, <http://bit.ly/1EQHb6r>.

¹² *Ibid.*

5. AVANCES*

7,337,667
VICTIMAS REGISTRADAS
15.4%
DEL TOTAL
DE LA POBLACIÓN

POR GÉNERO U ORIENTACIÓN SEXUAL



POR GRUPOS DE EDAD

0-17	30.8%
18-26	17.3%
26-60	35.1%
60-100	1.9%
NO INFO	9.6%

VICTIMAS SEGÚN UBICACIÓN

ANTIOQUIA	19.5%
BOLÍVAR	7.4%
NARIÑO	5.1%
CESAR	5.0%
CHOCÓ	4.7%

HECHOS VICTIMIZANTES:

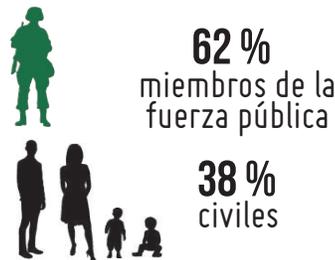
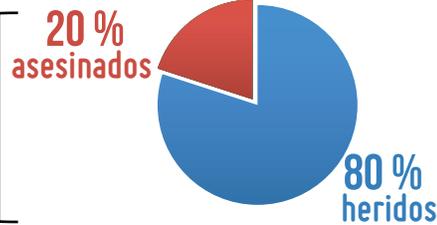
8,368,346	
DESPLAZAMIENTO	79.7%
HOMICIDIO	12.0%
AMENAZAS	2.8%
DESAPARICIÓN	1.9%
PÉRDIDA DE BIENES	1.1%

MINAS Y DESMINADO EN COLOMBIA

Según el DAICMA,
11,104
individuos han sido
asesinados o heridos por
la acción de
minas antipersona



1990-2015



Según la
Unidad para las Víctimas,

12,763
individuos se encuentran
registrados como
víctimas de minas,
munición sin explotar o
artefacto explosivo

1985-2015



Después de **Afghanistan**,
Colombia ocupa el
SEGUNDO LUGAR
a nivel mundial en número
de víctimas de minas

¿QUÉ SE ESTÁ HACIENDO?

La meta del gobierno es erradicar las minas de los
688 MUNICIPIOS AFECTADOS
(62.4% de todos los municipios) en el 2021



ÉXITO: ZAMBRANO, BOLÍVAR

Uno de los municipios con mayor afectación, logró la erradicación de minas de **73,772** metros cuadrados desde el año **2010**

FINANCIACIÓN



Se estima que el desminado en Colombia costaría unos **US 200 MILLONES**

El presupuesto actual para el desminado es de **US 5 MILLONES** al año

Los **Estados Unidos** recientemente anunciaron **US 5 MILLONES** para procesos de desminado

PROCESO DE PAZ



Durante las negociaciones de paz en La Habana,
el gobierno y las FARC acordaron adelantar un **PLAN PILOTO DE DESMINADO**
en **Antioquia and Meta**

El desminado es fundamental para poder adelantar procesos de **RESTITUCIÓN DE TIERRAS**

70% DE LOS CASOS DE RESTITUCIÓN están en zonas con presencia, o donde se sospecha existen, minas antipersona



Antioquia, Meta, Caquetá,
Nariño and Norte de Santander
son los
5 DEPARTAMENTOS
con mayor número
de víctimas de minas

*Fuentes:

Red Nacional de Información (RNI) datos de la Unidad para las Víctimas, Abril 1, 2015, <http://mi.unidadvictimas.gov.co>.

Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal (DAICMA), <http://bit.ly/1ATCDNi>

Ricardo Sabogal citado en "Las minas antipersonal amenazan con dejar coja la restitución de tierras," La Silla Vacía, Enero 12, 2013, <http://bit.ly/1dpBNG9>.

7. AVANCES INSTITUCIONALES

Unidad para las Víctimas

RED NACIONAL DE INFORMACIÓN (RNI) CONLUYE CARACTERIZACIÓN MUNICIPAL

La RNI produjo una nueva herramienta para que las autoridades locales generen reportes de caracterización, que les permiten medir índices de cumplimiento según el Goce Efectivo de Derechos y las necesidades de las víctimas en las regiones. La herramienta cruza información entre bases de datos de 50 entidades del SNARIV y permite la descarga de los reportes a través del siguiente enlace: <http://rni.unidadvictimas.gov.co/?q=node/274>.

Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH)

MEMORIA HISTÓRICA EN BRAILLE

Para garantizar el acceso a materiales de memoria histórica por parte de población con limitaciones visuales, el CNMH presentó el informe de memoria histórica “Basta Ya” y la serie radial “La Vida Cuenta” en braille. “Esta nueva línea de productos accesibles son fundamentales para garantizar el derecho a la información que tienen todas las personas, independientemente de sus condiciones físicas, sensoriales o mentales”, expresó Nayibe Sánchez del grupo de enfoques diferenciales, discapacidad y personas mayores del CNMH. Los materiales fueron presentados en la Feria del Libro de Bogotá y estarán disponibles en bibliotecas públicas del país.

8. LO QUE SIGUE

EXPERTOS INTERNACIONALES EN REPARACIÓN SE REÚNEN EN COLOMBIA

Del 4 al 8 de mayo, Colombia será la sede de la “Escuela de Reparaciones Internacional: Intercambio de Experiencias sobre Reparación a Víctimas”, con invitados de diez países que han sufrido conflictos armados internos. El evento es liderado por la Unidad para las Víctimas y la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional, con apoyo de USAID y OIM.

MAYO 25: DÍA NACIONAL POR LA DIGNIDAD DE LAS MUJERES VÍCTIMAS DE VIOLENCIA SEXUAL

En agosto de 2014, el Presidente Santos presentó el decreto 1480 que estableció el 25 de mayo como Día Nacional por la Dignidad de las Mujeres Víctimas de Violencia Sexual. La decisión forma parte de las medidas de satisfacción solicitadas por Jineth Bedoya, periodista de El Tiempo y víctima de violencia sexual en el marco del conflicto. Como parte de esta conmemoración, se realizarán distintas actividades en el país para visibilizar esta problemática.

DIÁLOGOS PARA FORTALECER LA PARTICIPACIÓN DE LAS VÍCTIMAS

El 26 de mayo, la Federación Nacional de Personeros (FENALPER) organizará un evento para reflexionar sobre la experiencia y los resultados del primer grupo de Mesas de Participación de Víctimas, con el propósito de identificar acciones y estrategias para fortalecer la participación de las víctimas en el diseño, implementación y monitoreo de la política de víctimas en el país. El evento cuenta con el apoyo de USAID y OIM.

9. LECTURAS SUGERIDAS

RESTITUCIÓN DE TIERRAS EN COLOMBIA: DEL SUEÑO A LA REALIDAD

Reporte del gobierno colombiano sobre el proceso de restitución de tierras, con precisiones sobre su marco legal, los aspectos sociales a tener en cuenta, su monitoreo, financiación y desafíos a futuro.¹³

NUEVO NÚMERO DE LA REVISTA DE MEMORIA HISTÓRICA “CONMEMORA”

Escritos, fotos, testimonios, comics y distintas expresiones forman parte de una nueva edición de la revista de memoria histórica Conmemora, producida por el CNMH con apoyo de USAID y OIM. La revista se encuentra disponible en este enlace: <http://bit.ly/1xpCk6p>.

TRES PROBLEMAS QUE DESVELAN A LAS VÍCTIMAS

Artículo de Verdad Abierta sobre las preocupaciones que rodean a las víctimas sobre el vencimiento de los tiempos para registrarse como víctimas, la presencia de las BACRIM, los montos de compensación y las políticas de reparación a nivel local¹⁴.

DOCUMENTAL LOS ROSTROS DE LA MEMORIA: INICIATIVAS LOCALES DE MEMORIA

Documental producido por el CNMH con apoyo de USAID y OIM que presenta iniciativas de memoria que abarcan desde el grafiti, la música y el arte, hasta los lugares y museos de la memoria, narrando las históricas de lucha y resistencia de las comunidades. El documental se encuentra disponible en este enlace: <http://bit.ly/1zt7yQM>.

PIZARRO: DOCUMENTAL Y CARTAS

María José Pizarro, hija del ex comandante del M19 Carlos Pizarro, sigue los pasos de su padre en un documental presentado en la televisión nacional. Junto con el documental, también se lanzó un libro compilando las cartas de Pizarro a sus seres queridos. Este año se cumplen 25 años de su asesinato¹⁵.

¹³ “La Restitución de tierras en Colombia: del sueño a la realidad,” Unidad de Tierras, Abril 7, 2015, <http://bit.ly/1JrD2qM>.

¹⁴ “Tres problemas que desvelan a las víctimas,” Verdad Abierta, Abril 19, 2015, <http://bit.ly/1yHXEdF>.

¹⁵ “Pizarro”, CNMH, April 30, 2015, <http://bit.ly/1IOo9Ax>; “Las cartas de amor de Carlos Pizarro”, El Espectador, Abril 22, 2015, <http://bit.ly/1KI9z2t>.