

# VICTIMAS UN RESUMEN MENSUAL

ABRIL 2014

## 1. CONTEXTO

El 10 de junio de 2011, el Presidente Juan Manuel Santos sancionó la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448). En un periodo de 10 años, la Ley proporcionará cinco medidas de reparación a las víctimas del conflicto armado interno: (1) restitución de tierras, (2) indemnizaciones administrativas y judiciales, (3) rehabilitación, (4) satisfacción y (5) garantías de no repetición. Tres instituciones públicas fueron creadas por la Ley: (1) la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) responsable de la atención y reparación integral a las víctimas y de la coordinación del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las víctimas (SNARIV); (2) el Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH) responsable de reunir y recuperar la memoria histórica del conflicto; y, (3) la Unidad de Restitución de Tierras, encargada restituir y formalizar la tierra de las víctimas del despojo y abandono forzoso. Con fecha de corte de abril de 2014, 6,372,539 víctimas se encontraban registradas con el gobierno de Colombia, principalmente víctimas de desplazamiento (87%).

### CONTENIDO

1. Contexto	1
2. Destacados	1
3. Proceso de Paz	2
4. Lo que sigue	2
5. Avances	3
6. Desde las regiones	4
7. Enfoque diferencial	4
8. Avances institucionales	4
9. Lecturas sugeridas	4

## 2. DESTACADOS

### CABILDO ABIERTO POR LAS VÍCTIMAS EN EL CONGRESO

El 9 de abril, Colombia conmemoró el Día Nacional de la Memoria y la Solidaridad con las Víctimas. Distintas actividades se realizaron en el país, incluyendo demostraciones de solidaridad y cabildos abiertos con víctimas en todos los departamentos del país. Más de 500 víctimas participaron en la sesión especial del Congreso y destacaron los esfuerzos del gobierno para implementar la Ley de Víctimas, pero cuestionaron la escasa participación de las instituciones que conforman el SNARIV. Los participantes también expresaron su preocupación por amenazas a su seguridad en las regiones y la necesidad de acelerar los trámites para acceder a las medidas de indemnización y restitución.<sup>(1)</sup>

**El día de las conmemoraciones, Adán Quintero fue asesinado en Turbo (Antioquia).**

**Desde el 2008, 69 reclamantes de tierras han sido asesinados; 18 en el Urabá.**

### REPRESENTANTES DE VÍCTIMAS DEBEN PARTICIPAR EN LA HABANA: DIALOGO DE EL TIEMPO SOBRE VÍCTIMAS

El 29 de abril, el diario *El Tiempo* lideró un diálogo en torno a los temas de víctimas como contribución a los debates alrededor del post-conflicto en el marco de las negociaciones de paz con las FARC. Gonzalo Sánchez, director del CNMH, afirmó que la verdad es un derecho y un requisito para reparar a las víctimas y para construir una paz duradera. La directora de la Unidad para las Víctimas, Paula Gaviria, señaló los avances y los desafíos en la implementación de la Ley de Víctimas, destacando la importancia de la participación de las víctimas en su propia reparación. José Antequera, representante de Hijos e Hijas por la Memoria y Contra la Impunidad, señaló la importancia de desclasificar archivos oficiales para conocer la verdad sobre los crímenes cometidos por agentes del Estado.

Todos los participantes se mostraron de acuerdo en que las víctimas deben tener participación en las negociaciones de paz en La Habana. En la agenda de negociación, una vez se logre un acuerdo en torno al tema de drogas ilícitas se procederá a discutir el tema de las víctimas. El evento contó con el apoyo del PNUD, la Embajada de Suecia, USAID y OIM.<sup>(2)</sup>

**Este fue el primero de cuatro diálogos que lidera El Tiempo alrededor de la paz, los cuales incluyen los siguientes temas: (1) Víctimas, (2) Reintegración, (3) Desarrollo Rural y (4) Rol de las Fuerzas Armadas.**

1. "El Día de las Víctimas en el Congreso", *Verdad Abierta*, April 13, 2014, <http://www.verdadabierta.com/victimas-seccion/los-resistentes/5309-el-dia-de-las-victimas-en-el-congreso>

2. "Sin verdad no puede haber justicia y reparación", *El Tiempo*, April 29, 2014, [http://www.eltiempo.com/politica/verdad-justicia-y-reparacion\\_13904400-4](http://www.eltiempo.com/politica/verdad-justicia-y-reparacion_13904400-4); more information on this forums available at: <http://www.eltiempo.com/Multimedia/especiales/debatesprocesodepaz/>

3. "Radicado proyecto de ley que acelera restitución de tierras a víctimas del conflicto", *La FM*, April 30, 2014, <http://www.lafm.com.co/noticias/radicado-proyecto-de-ley-que->

## PRESENTAN PROYECTO DE LEY PARA ACELERAR RESTITUCIÓN DE TIERRAS

Un proyecto de reforma a la Ley de Víctimas fue presentado al Senado para acelerar el proceso de restitución de tierras, una prioridad para el actual gobierno. La reforma establece que en aquellos casos en donde no exista oposición a la restitución, esta se pueda hacer por vía administrativa sin necesidad de una sanción judicial. Luego de recoger la evidencia correspondiente, la Unidad de Restitución de Tierras podrá ordenar la restitución a través de una resolución.

Según el ponente de la reforma, el congresista Guillermo Rivera, actualmente los procesos toman un año y con la reforma “el proceso de cada uno de los expedientes se ahorre, más o menos, seis meses”.<sup>(3)</sup>

**La meta para el periodo de gobierno era la restitución de 2 millones de hectáreas.**

**A la fecha se han restituido 20,000 hectáreas.**

## REPORTE SOBRE ATENCIÓN Y REPARACIÓN A POBLACIÓN DESPLAZADA ES INSUFICIENTE: CORTE CONSTITUCIONAL

La Corte Constitucional advirtió a la Unidad para las Víctimas que el reporte presentado sobre la atención y reparación a población desplazada es insuficiente. Según la Corte, la información no permite identificar las acciones implementadas por el gobierno y por ende los avances o desafíos para atender y reparar a población desplazada. La Unidad tiene plazo para presentar un nuevo informe en mayo, que incluya los avances en la implementación de la Sentencia de Unificación SU 254, que integró 42 tutelas que exigían atención y reparación a víctimas de desplazamiento.<sup>(4)</sup>

**“El Gobierno no puede limitarse a describir las acciones adelantadas para indemnizar a las víctimas. Por el contrario, se trata de exponer un verdadero análisis acerca de las medidas encaminadas a garantizar el goce efectivo de los derechos de la población desplazada, en particular, su derecho a una reparación integral”, señaló la Corte en el Auto 115.**

## 3. PROCESO DE PAZ

### FARC EXIGEN COMISIÓN DE ESCLARECIMIENTO

A pesar de que las FARC expresaron su acuerdo en que una Comisión de la Verdad debe ser creada una vez se firmen los acuerdos de paz, insistieron en la creación de una comisión de esclarecimiento de los orígenes y causas del conflicto desde 1936. Las FARC buscan demostrar que la guerrilla se originó como respuesta a los ataques del gobierno y que en su origen está su condición de víctimas. Las FARC advirtieron que están dispuestos a suspender los diálogos de paz si el gobierno no accede a esta petición.<sup>(5)</sup>

### FISCAL GENERAL PROPONE PENAS ALTERNATIVAS PARA MIEMBROS DE LAS FARC

Durante el diálogo sobre víctimas liderado por *El Tiempo*, el Fiscal General Eduardo Montealegre propuso la creación de penas alternativas a la cárcel, como trabajo social, para miembros de las FARC. El Fiscal también propuso la creación de tribunales especiales para juzgar a miembros de las FARC. El constitucionalista Gustavo Gallón enfatizó que es un error iniciar las discusiones alrededor de la justicia transicional centrando la atención en las penas y no en el reconocimiento público de la afectación, el diagnóstico del daño y los actos de perdón.<sup>(6)</sup> El Procurador Alejandro señaló que la propuesta del Fiscal “establece penas simbólicas” lo que es un reconocimiento a que habrá “impunidad total”.<sup>(7)</sup>

## 4. LO QUE SIGUE

### MAYO 25: PRIMERA VUELTA DE LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES

La primera vuelta de las elecciones presidenciales se realizará el 25 de mayo. Mientras el presidente Juan Manuel Santos basa su campaña de reelección en la conclusión exitosa del proceso de paz, el candidato que se ubica segundo en las encuestas, Oscar Iván Zuluaga, condiciona la continuación de las negociaciones a un cese al fuego unilateral de las FARC. Otros candidatos, como Clara López del Polo Democrático y Enrique Peñalosa de la Alianza Verde, han expresado que en caso de ser elegidos mantendrían las negociaciones. Martha Lucía Ramírez, candidata por el partido Conservador, estableció tres condiciones para continuar con el proceso en caso de ser elegida: (1) detener el reclutamiento infantil, (2) entrega de mapas de minas antipersona en el país y (3) definición de tiempos limitados para el proceso. Si ningún candidato alcanza el 51% de los votos, el 15 de junio se realizará la segunda vuelta entre los dos candidatos con mayor votación. El candidato presidente Santos (32%) y Zuluaga (20%) lideran las encuestas.<sup>(8)</sup>

4. “Regaño de la Corte Constitucional a la Unidad de Víctimas”, *El Universal*, April 25, 2014, <http://www.eluniversal.com.co/colombia/regano-de-la-corte-constitucional-la-unidad-de-victimas-157863>

5. “El posible freno que las FARC pondrían al proceso de paz”, *Semana*, April 29, 2014, <http://www.semana.com/nacion/articulo/farc-frenarian-proceso-de-paz-si-no-se-crea-comision/385389-3>

6. “Pena para jefes de las Farc podría ser trabajo social”: Fiscal”, *El Tiempo*, April 29, 2014, [http://www.eltiempo.com/politica/fiscal-propone-modelos-de-justicia-transicional\\_13904399-4](http://www.eltiempo.com/politica/fiscal-propone-modelos-de-justicia-transicional_13904399-4);

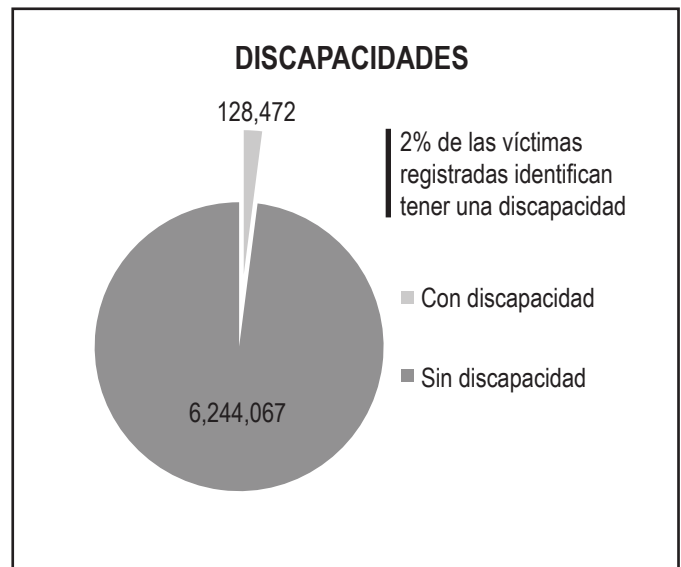
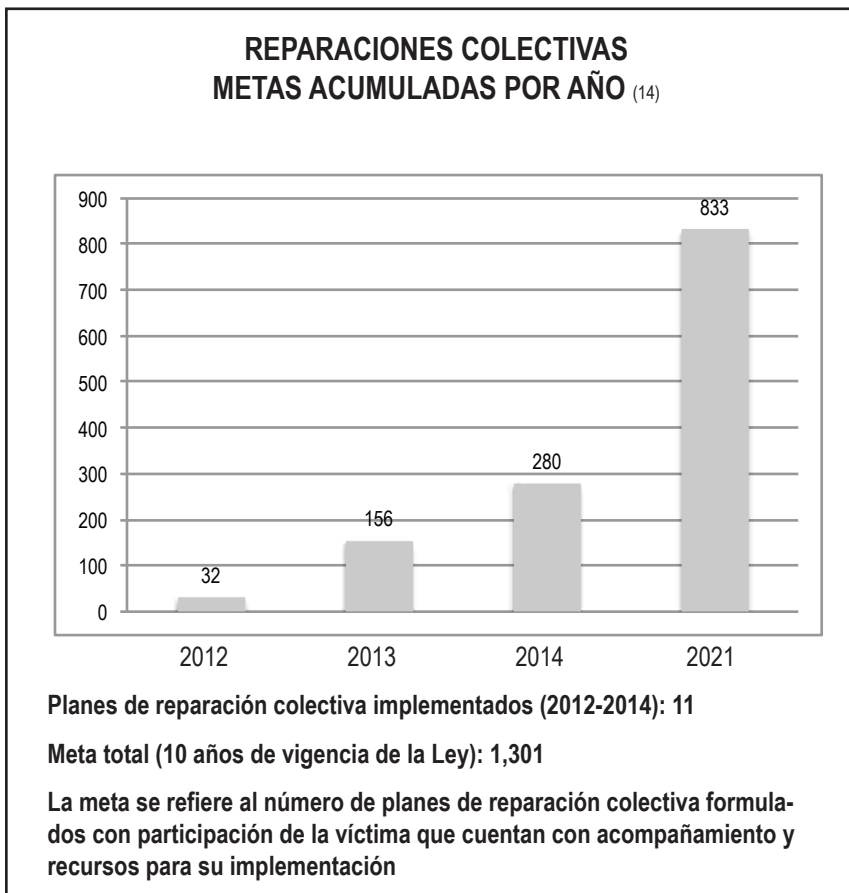
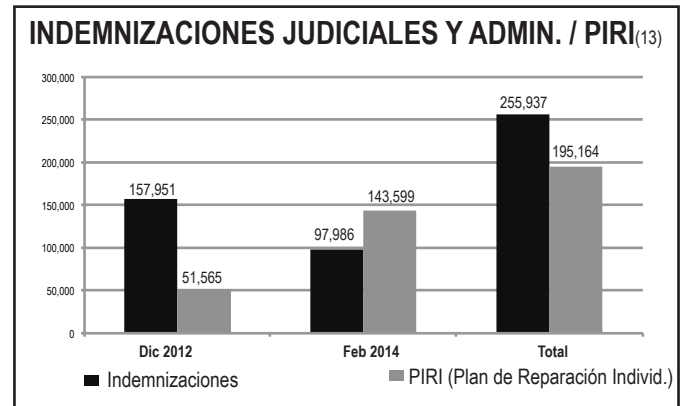
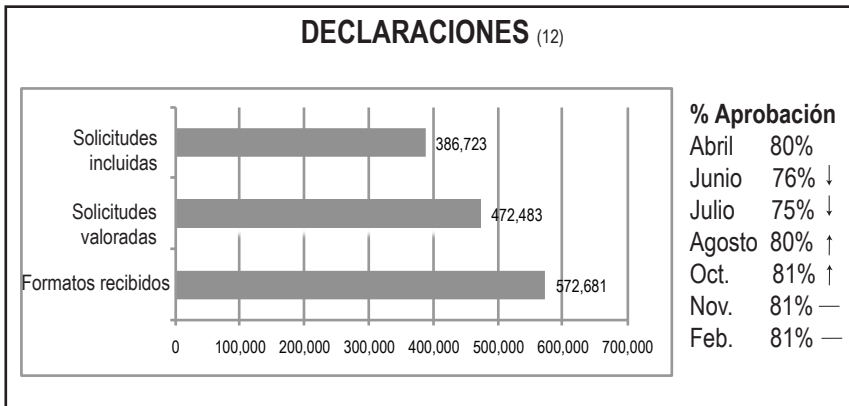
7. “Procurador cuestionó propuesta del Fiscal sobre penas alternativas para las Farc”, *El Espectador*, April 30, 2014, <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/procurador-cuestiono-propuesta-del-fiscal-sobre-penas-a-articulo-489721>

8. “Especial Elecciones (I): El futuro de la Paz”, *Razón Pública*, <http://www.razonpublica.com/>

# 5. AVANCES\*

**NÚMERO DE VÍCTIMAS ESTIMADA: 6,231,617 (13.2% de la población)<sup>(9)</sup>**

VÍCTIMAS SEGÚN SEXO O GÉNERO DECLARADO		VÍCTIMAS POR GRUPO DE EDAD		VÍCTIMAS SEGÚN UBICACIÓN <sup>(10)</sup>		HECHOS VICTIMIZANTES: 7,103,366 <sup>(11)</sup>	
	%		%		%		%%
Hombre	49.8	0-17	31.8	1. Antioquia	19.4	1. Desplazamiento	82.9
Mujer	49.5	18-26	17.1	2. Bolívar	7.4	2. Homicidio/masacre	11.2
No definido	0.7	27-60	33.7	3. Magdalena	5.9	3. Amenazas	2.1
LGBTI	0.01	61-100	6.7	4. Nariño	5.1	4. Desaparición	1.7
		Sin info.	10.7	5. Cesar	4.9	5. Pérdida de bienes	1.1



### VÍCTIMAS DE MINAS <sup>(15)</sup>

**10,610 víctimas de minas registradas en el país**

- 39% son civiles and 61% de las Fuerzas Armadas
- 80% han resultado heridos and 20% han fallecido
- 10% son menores de edad, 3% indígenas y 0.25% afrodescendientes

\*Fuente: Unidad para las Víctimas [visor], Febrero 2014; Registro de Víctimas obtenido de la Red Nacional de Información, Abril 30, 2014, <http://mi.unidadvictimas.gov.co>  
 9. Número de víctimas estimadas, identificadas por su número de identificación o nombre completo. Población total: 47,661,787  
 10. Basado en lugar de registro.  
 11. Basado en registro de hechos victimizantes.  
 12. Basado en la gestión de formatos unidos de declaración (FUD). Acumulado de las declaraciones recibidas.

13. Número de indemnizaciones administrativas y judiciales colocadas; PIRI: Plan Individual de Reparación  
 14. Los tres tipos de sujetos colectivos son: comunidades, organizaciones y grupos. Oficina de Reparaciones Colectivas, Unidad para las Víctimas.  
 15. Estadísticas del Programa Presidencial para la Acción Integral con las Minas Antipersona (PAICMA), 1990-2013.

## 6. DESDE LAS REGIONES

### GUÍA PARA VÍCTIMAS EN EL EXTERIOR

El 29 de abril, la Unidad para las Víctimas y de Restitución de Tierras presentaron la guía para la atención, asistencia y reparación para víctimas que se encuentran fuera del país. El Ministro de Relaciones Exteriores ratificó el compromiso de los consulados para apoyar estos servicios. A la fecha, cerca de 772 víctimas han prestado declaración en el exterior, principalmente en España, EEUU y Canadá. Se estima que cerca de 375,000 víctimas en el exterior se beneficiarán con la Ley de Víctimas.<sup>(16)</sup>

## 7. ENFOQUE DIFERENCIAL

### TENDIENDO PUENTES ENTRE MUNDOS: CONFERENCIA GLOBAL DE ASISTENCIA A VÍCTIMAS DE MINAS

Entre el 3 y 4 de abril se realizó en Medellín la Conferencia Global de Asistencia a Víctimas de Minas, *Tendiendo Puentes entre Mundos*, con la participación de más de 350 personas. La conferencia concluyó con un compromiso entre los movimientos antiminas y por los derechos de la discapacidad para trabajar de forma más estrecha.<sup>(17)</sup>

### VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO: 98% DE IMPUNIDAD

A través de la realización de eventos, campañas y reportes se visibilizó la problemática de la violencia basada en género. (1) La campaña “No es hora de callar”, lanzada en partidos de fútbol profesional, invita a las mujeres a denunciar cualquier forma de violencia en su contra. (2) El evento “Diálogos en blanco y púrpura” fue realizado el 22 de abril, en donde expertos y víctimas compartieron sus opiniones y experiencias. (3) Un reporte sobre conflicto y violencia sexual fue presentado por *ABC Colombia* (ver sección lecturas sugeridas). De los más de 90,000 casos de violencia sexual en el marco del conflicto, menos del 10% han recibido una sentencia. Según las autoridades la impunidad bordea el 98%.<sup>(18)</sup>

## 8. AVANCES INSTITUCIONALES

### Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas

#### “UNIDOS PODEMOS REPARAR A LAS VÍCTIMAS”

El 21 de abril, la Unidad para las Víctimas lanzó la campaña “Unidos podemos reparar a las víctimas” para fortalecer y promover donaciones al Fondo de Reparación para las Víctimas. A la fecha, el Fondo se compone de recursos entregados por paramilitares desmovilizados. Sin embargo, estos recursos no son suficientes para reparar a las víctimas. USAID y OIM apoyan esta campaña para fortalecer el Fondo.

### REGISTRO ÚNICO DE VÍCTIMAS DESTACADO COMO UNA BUENA PRÁCTICA ESTATAL

Un informe de Action on Armed Violence (AOAV) y Oxford Research Group destaca el Registro Único de Víctimas (RUV) como una buena práctica estatal. El RUV recoge información de víctimas del conflicto desde 1985.<sup>(19)</sup>

### UNIDAD PARA LAS VÍCTIMAS Y CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTÓRICA DESTACAN APOYO DE OIM

Durante la reunión de revisión entre la OIM y la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC), la Unidad para las Víctimas y el CNMH destacaron el apoyo técnico proporcionado por la OIM, el cual considera sus necesidades específicas.

### Centro Nacional de Memoria Histórica

#### PROYECCIONES REGIONALES DE “NO HUBO TIEMPO PARA LA TRISTEZA”

Con apoyo de USAID y OIM, el CNMH realizó 9 proyecciones regionales del documental de memoria histórica “No hubo tiempo para la tristeza”

## 9. LECTURAS SUGERIDAS

### LUCHAS SOCIALES EN COLOMBIA EN 2013

La base de datos de luchas sociales del Centro de Investigación y Educación Popular (CINEP) registró 1,027 protestas en 2013, la cifra más alta desde 1975. El reporte incluye elementos de contexto y análisis de las luchas sociales en 2013.<sup>(20)</sup>

### CONFLICTO Y SALUD MENTAL: LAS HERIDAS INVISIBLES DE LA GUERRA

Especial producido por *Semana.com* sobre el impacto del conflicto en la salud mental de las víctimas.<sup>(21)</sup>

### VIOLENCIA SEXUAL EN EL CONFLICTO Y EN EL PROCESO DE PAZ

Reporte producido por *ABC Colombia* sobre la violencia sexual en el conflicto.

16. “Víctimas en el exterior también serán reparadas”, *El Tiempo*, April, 2014, [http://www.eltiempo.com/politica/ARTICULO-WEB-NEW\\_NOTA\\_INTERIOR-13908455.html](http://www.eltiempo.com/politica/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-13908455.html)

17. “Los movimientos antiminas y de discapacidad se comprometen a cooperación más estrecha”, *OIM*, Abril 7, 2014, <http://www.oim.org.co/noticias/96-fortalecimiento-institucional-para-la-atencion-a-victimas/2820-los-movimientos-antiminas-y-de-derechos-de-discapacidad-se-comprometen-a-una-cooperacion-mas-estrecha.html>

18. “Impunidad por violencia sexual en medio del conflicto llega al 98%”, *El Tiempo*, April 22, 2014, [http://www.eltiempo.com/justicia/foro-dialogos-en-blanco-purpura\\_13867216-4](http://www.eltiempo.com/justicia/foro-dialogos-en-blanco-purpura_13867216-4)

19. “Counting the Cost: Casualty recording practices and realities around the world”, *AOAV*, April 16, 2014, <http://aoav.org.uk/2014/counting-the-cost/>; el reporte está disponible en: <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/AOAV-Counting-the-Cost-2014.pdf>

20. “Luchas sociales en Colombia 2013”, *CINEP*, April, 2014, [http://issuu.com/cinepppp/docs/informe\\_especial\\_luchas\\_sociales\\_en](http://issuu.com/cinepppp/docs/informe_especial_luchas_sociales_en)

21. “Conflicto y Salud Mental: Las Heridas Invisibles de la Guerra”, *Semana*, <http://www.semana.com/especiales/conflicto-salud-mental/index.html>

22. “Colombia: Mujeres, Violencia Sexual en el Conflicto y el Proceso de Paz”, *ABC Colombia, Sisma Mujer*, April 2014,